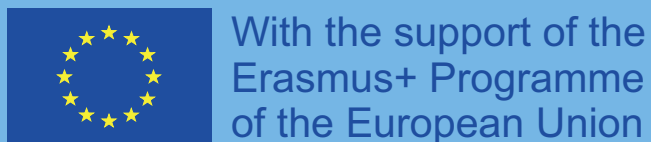


# Módulo Jean Monnet

## “Economic Policy in the European Union”

Sesión 5.3. Gobernanza económica europea:  
¿dónde están los ciudadanos?

Dra. Aleksandra Sojka



# GOBERNANZA ECONÓMICA EUROPEA: ¿DÓNDE ESTÁN LOS CIUDADANOS?

1. La opinión pública como un elemento del sistema político de la UE
2. ¿Qué piensan los ciudadanos del UE?
3. ¿Cómo explicamos las actitudes hacia la UE?

# “CONSENSO PERMISIVO”...

- ▶ Hasta principio de los 90 – “**permissive consensus**” (Lindberg and Scheingold 1970), un consenso tácito de los ciudadanos a favor de la integración, desinterés, poca importancia como tema político
- ▶ Hasta los 80 – no se estudiaba apenas las actitudes de la ciudadanía hacia la UE, en 1991 - 71% encuestados del Eurobarómetro pensaba que la pertenencia de su país a la UE era “cosa buena”

## ...Y SU FIN

Después del Tratado de Maastricht:

- Integración más allá de la integración económica
- Rechazo al tratado de Maastricht en Dinamarca
- Creciente **politización** de las políticas europeas
- Partidos anti-europeos, **euroescépticos** cada vez obtienen mejores resultados en las elecciones europeas



## ...Y SU FIN

Después del Tratado de Maastricht:

- Integración más allá de la integración económica
- Rechazo al tratado de Maastricht en Dinamarca
- Creciente **politización** de las políticas europeas
- Partidos anti-europeos, **euroescépticos** cada vez obtienen mejores resultados en las elecciones europeas
- 2005 - **Rechazo** al Tratado Constitucional (Francia y Holanda)
- 2008 - Rechazo del Tratado de Lisboa en Irlanda



## A tricky question

Selected referendums on Europe

Where and when	About what	Result, %	✗ Against	✓ In favour
Denmark (Jun 1992)	<i>Maastricht treaty</i>	50.7	✗	Reversed a year later, with Danish opt-out
Ireland (Jun 1992)	<i>Maastricht treaty</i>	68.7	✓	A rare bout of Irish enthusiasm
France (Sep 1992)	<i>Maastricht treaty</i>	51.1	✓	Mitterrand's "petit oui"
Switzerland (Dec 1992)	<i>EEA* membership</i>	50.3	✗	Ten more years of talks for bilateral arrangements
Denmark (Sep 2000)	<i>Euro membership</i>	53.2	✗	DKr has been "shadowing" the euro since
Ireland (Jun 2001)	<i>Treaty of Nice</i>	53.9	✗	Reversed a year later, with small concessions
Sweden (Sep 2003)	<i>Euro membership</i>	56.1	✗	A shock, with all parties and the establishment in favour
Spain (Feb 2005)	<i>European Constitution</i>	76.7	✓	Spain shows itself a long-time Euro-enthusiast
France (May 2005)	<i>European Constitution</i>	54.9	✗	The French vote against Chirac and the Polish plumber
Netherlands (Jun 2005)	<i>European Constitution</i>	61.5	✗	The Dutch show anger in first referendum since 1808
Luxembourg (Jul 2005)	<i>European Constitution</i>	56.5	✓	A vote for a treaty that is already dead
Ireland (Jun 2008)	<i>Treaty of Lisbon</i>	53.2	✗	Again, reversed a year later with small concessions

Source: *The Economist*

\*European Economic Area

23 JUNE 2016



**Vote only once** by putting a cross  in the box next to your choice

Should the United Kingdom remain a member of the European Union or leave the European Union?

**Remain a member of the European Union**

**Leave the European Union**

23 JUNE 2016



**Vote only once** by putting a cross  in the box next to your choice

Should the United Kingdom remain a member of the European Union or leave the European Union?

**Remain a member of the European Union**

**Leave the European Union**



## ...Y SU FIN

Después del Tratado de Maastricht:

- Integración más allá de la integración económica
- Rechazo al tratado de Maastricht en Dinamarca
- Creciente **politización** de las políticas europeas
- Partidos anti-europeos, **euroescépticos** cada vez obtienen mejores resultados en las elecciones europeas
- 2005 - **Rechazo** al Tratado Constitucional (Francia y Holanda)
- 2008 - Rechazo del Tratado de Lisboa en Irlanda

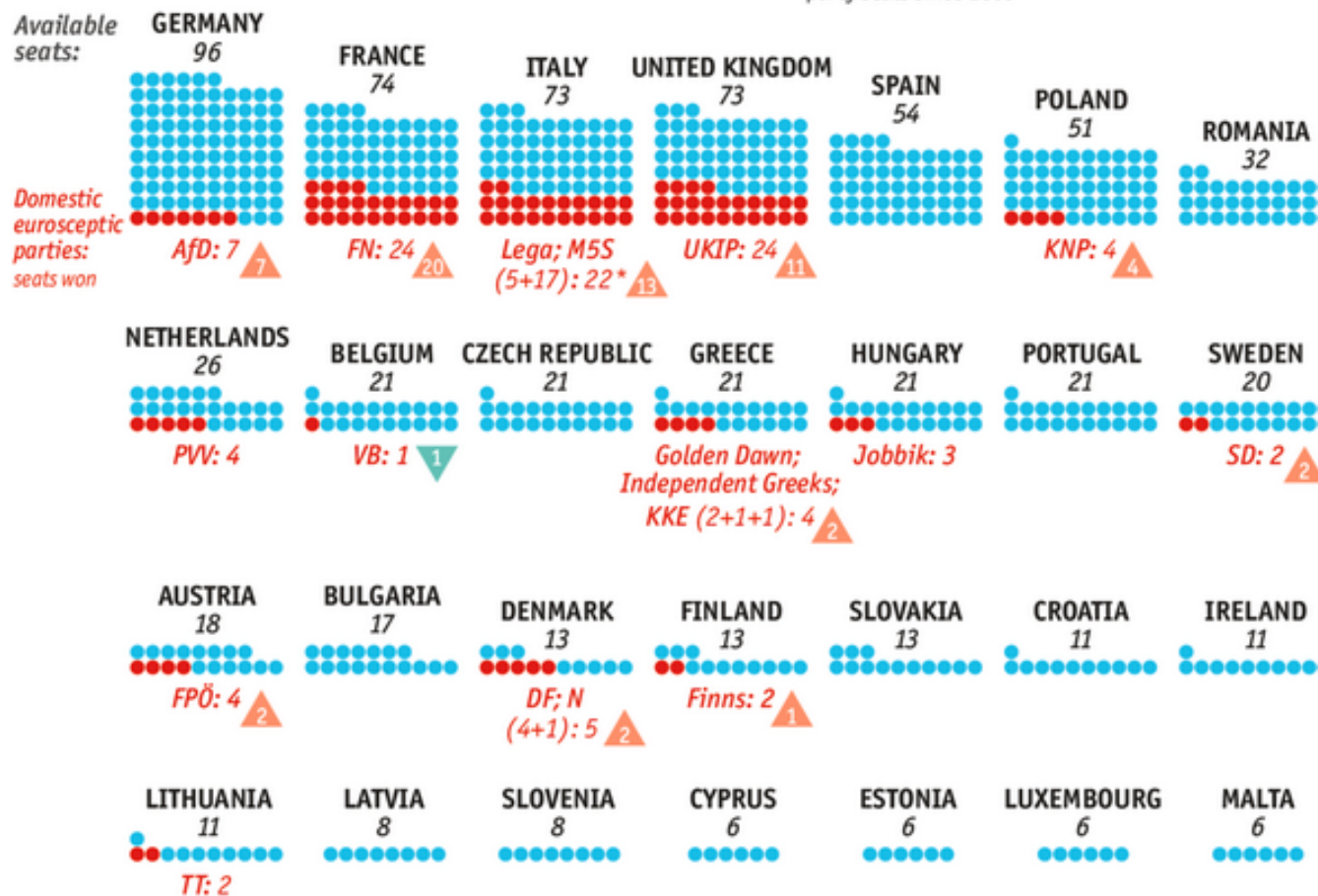
Efecto: **“Constraining dissensus”** (Hooghe y Marks 2008)



# Eurosceptic party seats

2014 European Parliamentary elections, May 26th results

● Seats won by strongly eurosceptic parties  
 ▲ Change in eurosceptic party seats since 2009

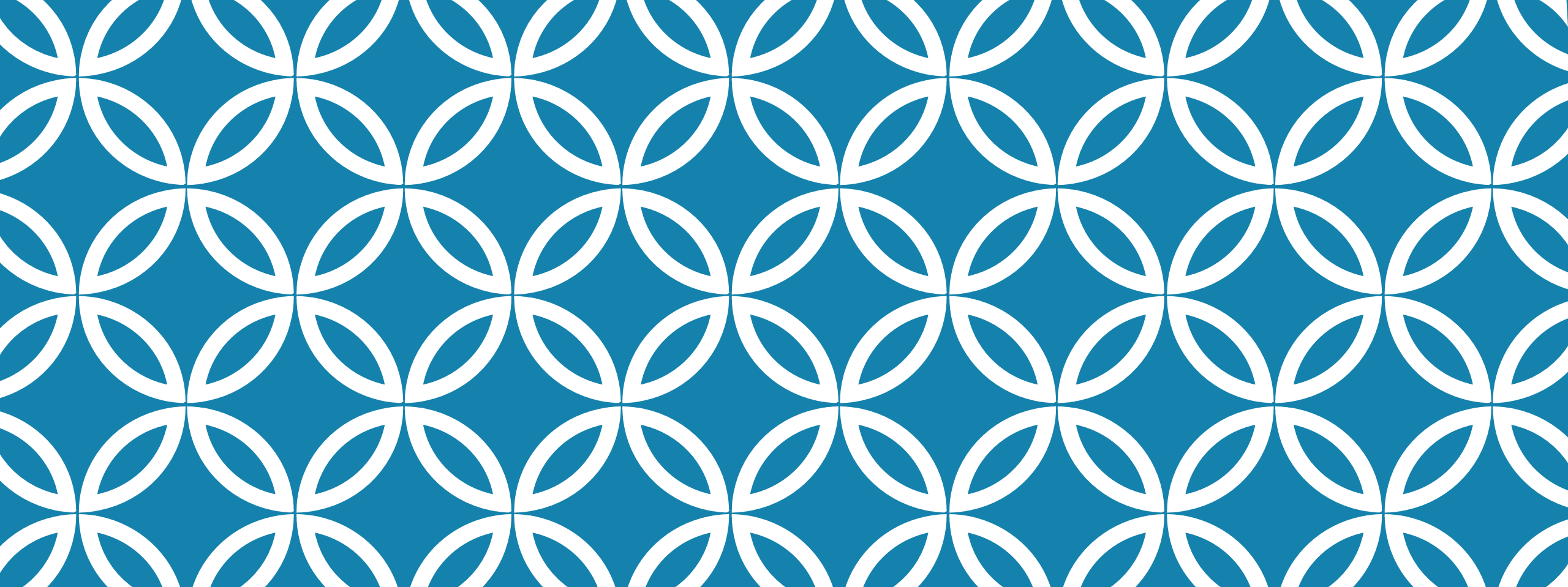


## Total seats



Source: Electionista

\*Based on provisional results



# LA OPINIÓN PÚBLICA COMO UN ELEMENTO DEL SISTEMA POLÍTICO DE LA UE



# ¿POR QUÉ LA OPINIÓN PÚBLICA IMPORTA PARA EL ESTUDIO DE LA UE?

Integración más allá de lo económico, instituciones de la UE - cada vez más directamente afectan a los ciudadanos

Creciente **politización** del proceso de integración

¿Tienen un **“Déficit democrático”** las instituciones europeas?

**Objetivo:** Entender el origen de las actitudes públicas hacia la UE para conocer las posibilidades y el futuro de la integración europea

# APOYO POLÍTICO

(EASTON 1965, 1975)

**Apoyo político:** la orientación evaluativa de un individuo hacia un objeto (comunidad política, régimen y autoridades) a través de sus actitudes o su comportamiento.

**Apoyo difuso** implica la vinculación al sistema político a través de fuertes lazos de lealtad y afecto; independiente de las ventajas específicas que los individuos juzgan que les reporta pertenecer al sistema;

**Apoyo específico** se produce a cambio de los beneficios y ventajas específicos que los miembros de un sistema político experimentan

# PERSPECTIVAS TEÓRICAS SOBRE LA INTEGRACIÓN

Teoría	Actores clave	Lógica subyacente	Carácter del proceso	Integración como resultado de:	Posibles resultados
<b>Neofuncionalismo</b>	Actores sociales (nacionales, supranacionales)	Eficiencia económica	Cooperativa	Spillovers, dependencia del camino	+ Integración
<b>Intergubernamentalismo</b>	Estados	Eficiencia económica	Cooperativa	Negociación intergubernamental	+ Integración, bloqueo

# POSTFUNCIONALISMO (HOOGHE Y MARKS, 2009)

El postfuncionalismo se centra en cómo **las presiones funcionales interactúan con la dinámica del conflicto doméstico** (en contraste con cómo el neofuncionalismo y el intergubernamentalismo ven la integración como un proceso de mejora de la eficiencia)

Se centra en las causas y efectos de la **politización**

Raíces: **psicología política**, integración restringida por los ciudadanos y, por lo tanto, no necesariamente funcionalmente eficiente

Punto de partida: desajuste entre el *status quo* y las presiones para que la gobernanza multinivel mejore la eficiencia, derivada de la interdependencia, pero el **escenario** donde se debaten las soluciones determina el nivel de politización y la naturaleza del conflicto (política de masas o impulsada por élites)

**La polarización social** como subproducto sistémico de la integración, lo que crea una división cultural que podría constituir un nuevo clivaje, **integración vs. demarcación** (Kriesi)

El fin de la era del **consenso permisivo** que hasta entonces facilitaba las decisiones impulsadas por las élites tomadas sobre supuestos de eficiencia, el nuevo papel de la opinión pública en la generación de **disensos restrictivos**



# PERSPECTIVAS TEÓRICAS SOBRE LA INTEGRACIÓN

Teoría	Actores clave	Lógica subyacente	Carácter del proceso	Integración como resultado de:	Posibles resultados
<b>Neofuncionalismo</b>	Actores sociales (nacionales, supranacionales)	Eficiencia económica	Cooperativa	Spillovers, dependencia del camino	+ Integración
<b>Intergubernamentalismo</b>	Estados	Eficiencia económica	Cooperativa	Negociación intergubernamental	+ Integración, bloqueo
<b>Posfuncionalismo</b>	Votantes	Psicología política (preferencias económicas vs identidades)	Conflictivo	Conflicto ideológico	+ Integración, bloqueo, desintegración

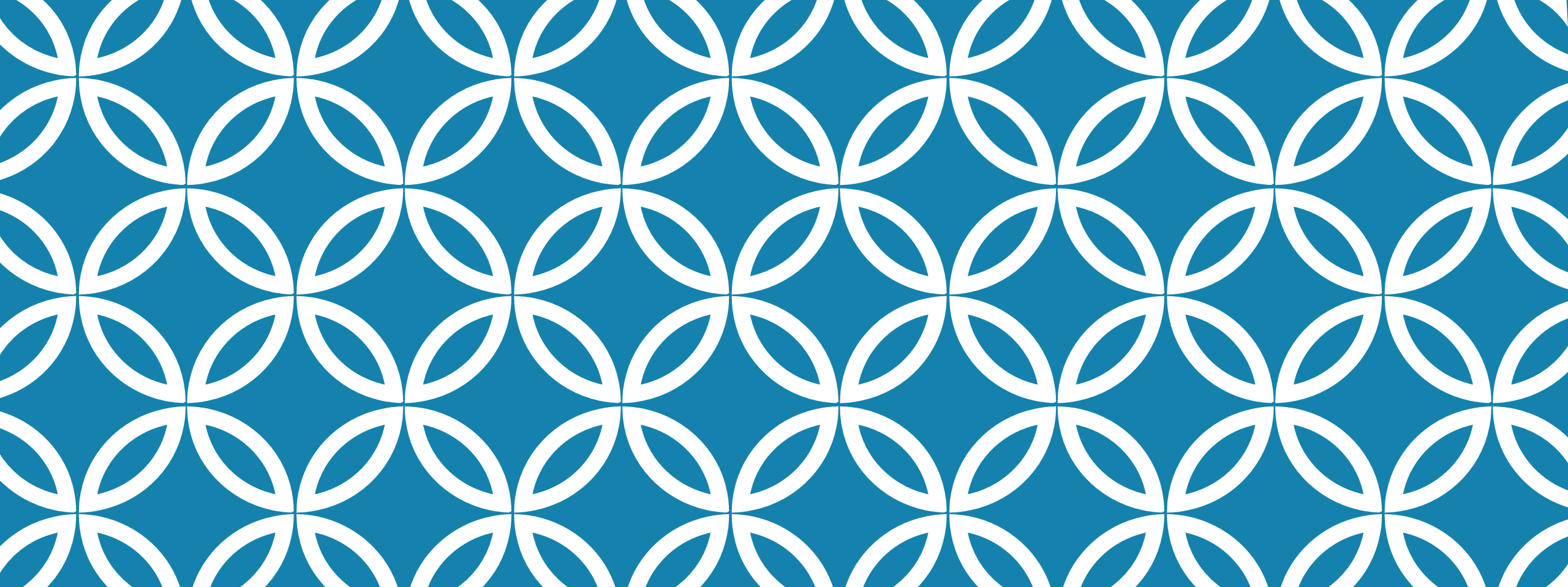


# EJEMPLO: LA CRISIS DE LA EUROZONA

## Perspectiva postfuncionalista: efectos restrictivos de la politización

- los gobiernos nacionales restringidos por la opinión pública permanecen inactivos a pesar del creciente coste de la inactividad
- la politización de la crisis en los ámbitos nacionales redujo las opciones para soluciones funcionalmente eficientes
- resultó en una espiral de crisis y una respuesta inadecuada
- intentos de despolitizar la crisis como cuestión regulatoria y delegarla en instituciones supranacionales





**¿QUÉ OPINAN LOS CIUDADANOS DE LA UE?** |

# EUROBARÓMETRO\*

Desde 1973

Cada 6 meses, en todos los países miembros,  
una muestra de 1000 encuestados

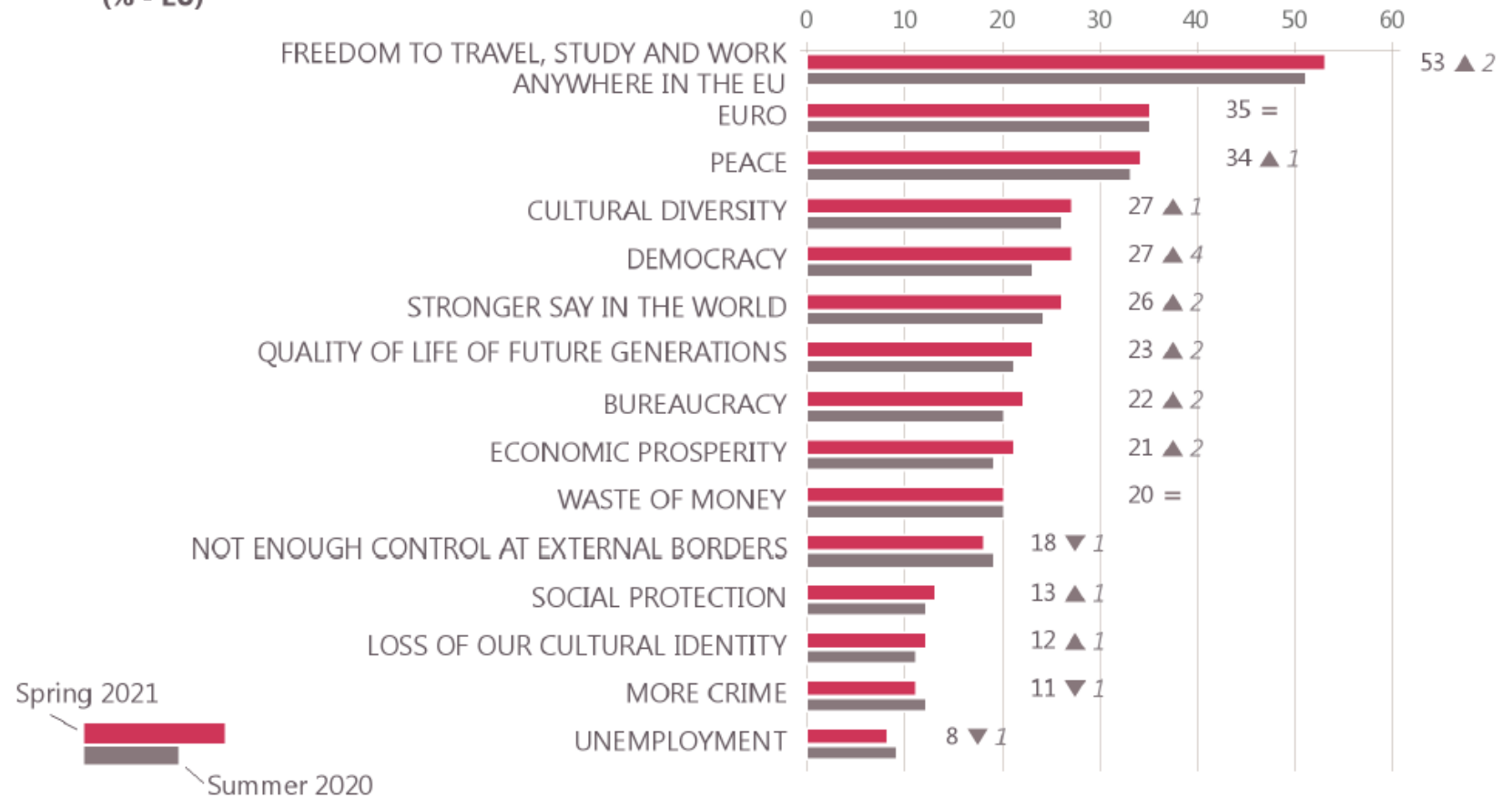
Apoyo a la integración, apoyo a políticas  
concretas, confianza institucional nacional y  
europea, percepciones de ciudadanía y  
temas de actualidad

\*Todos los datos son del estudio EB95, con  
trabajo de campo en primavera del 2021,  
al menos que se indique lo contrario



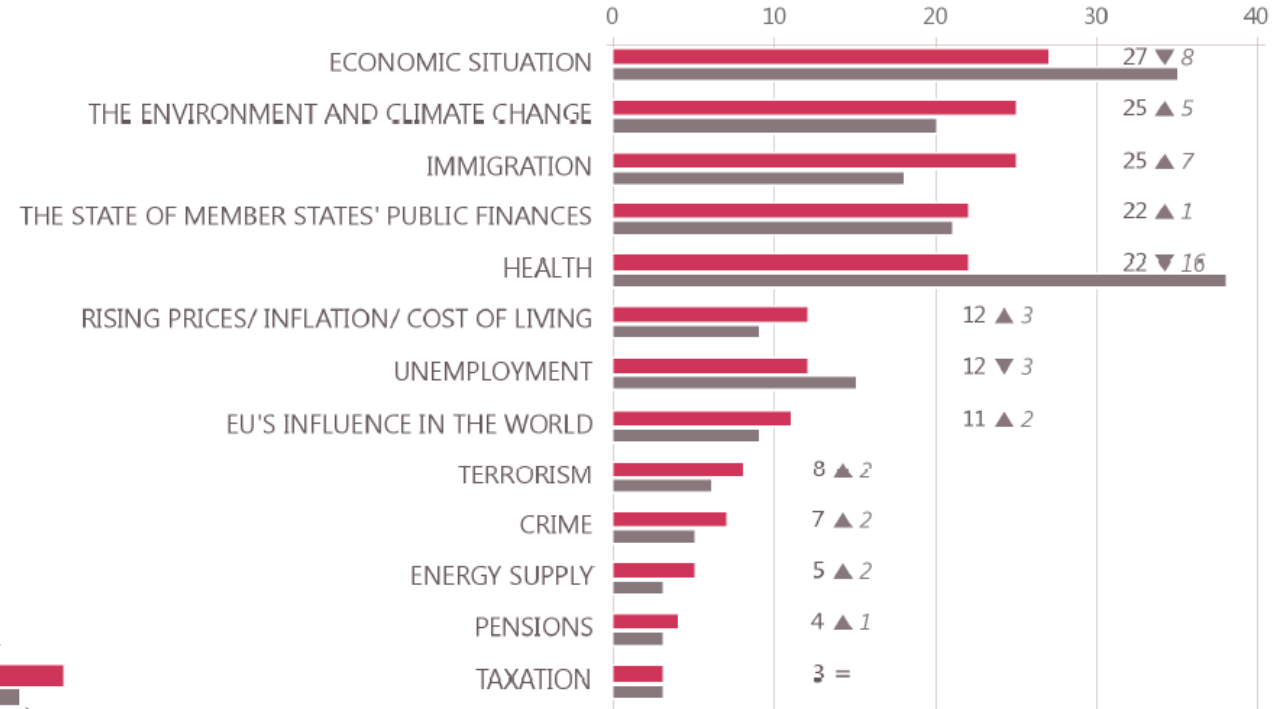
# ¿QUÉ SIGNIFICA LA UE HOY EN DÍA PARA SUS CIUDADANOS?

**QA7** What does the EU mean to you personally? (MULTIPLE ANSWERS POSSIBLE)  
(% - EU)

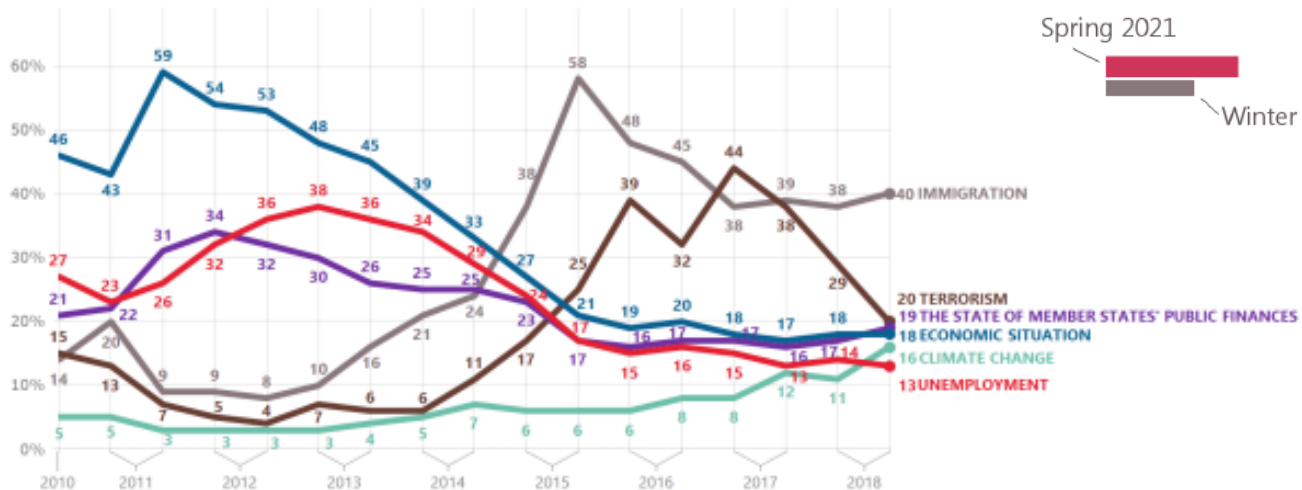


# LAS CUESTIONES MÁS IMPORTANTES PARA LA EU SEGÚN LOS CIUDADANOS

QA5 What do you think are the two most important issues facing the EU at the moment? (MAX. 2 ANSWERS) (% - EU)



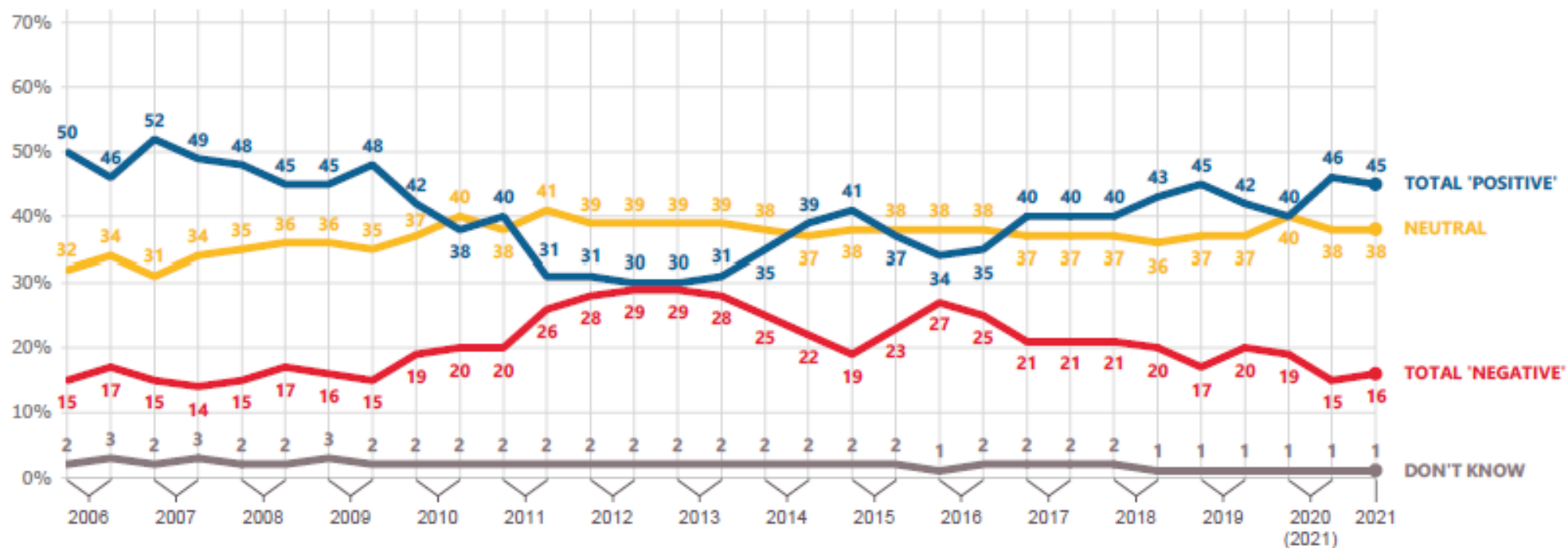
QA5 What do you think are the two most important issues facing the EU at the moment? (% - EU)



Spring 2021  
  
  
 Winter 2020/2021

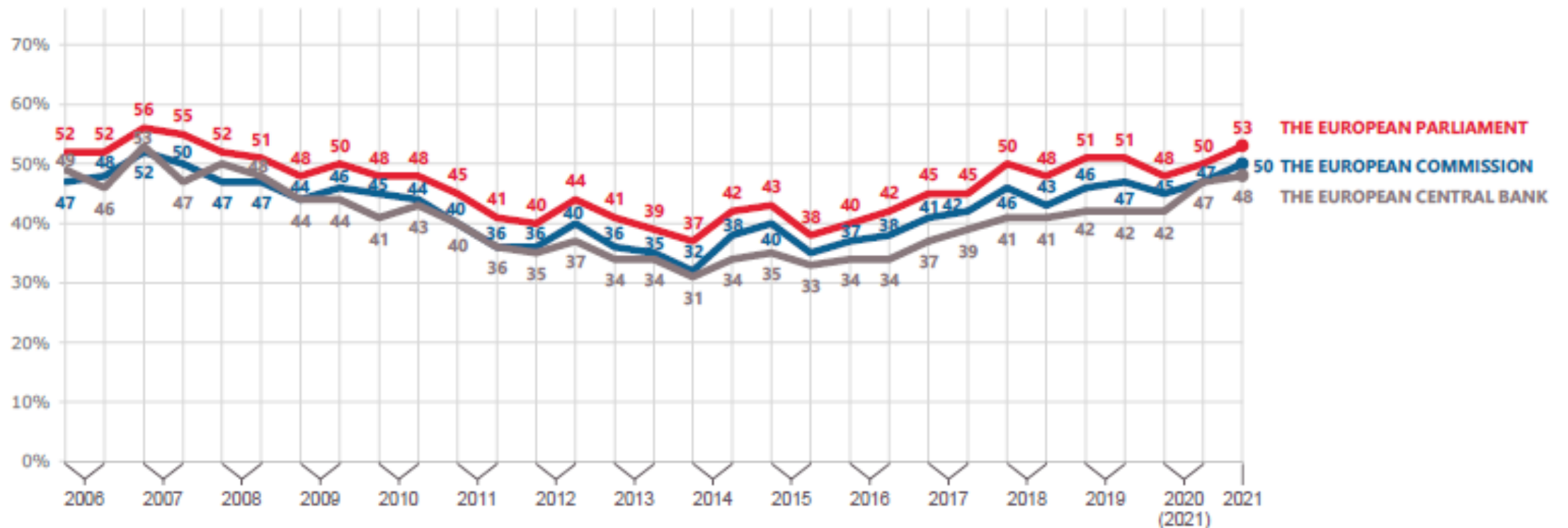
# LA IMAGEN DE LA UE

**D78** In general, does the EU conjure up for you a very positive, fairly positive, neutral, fairly negative or very negative image?  
(% - EU)



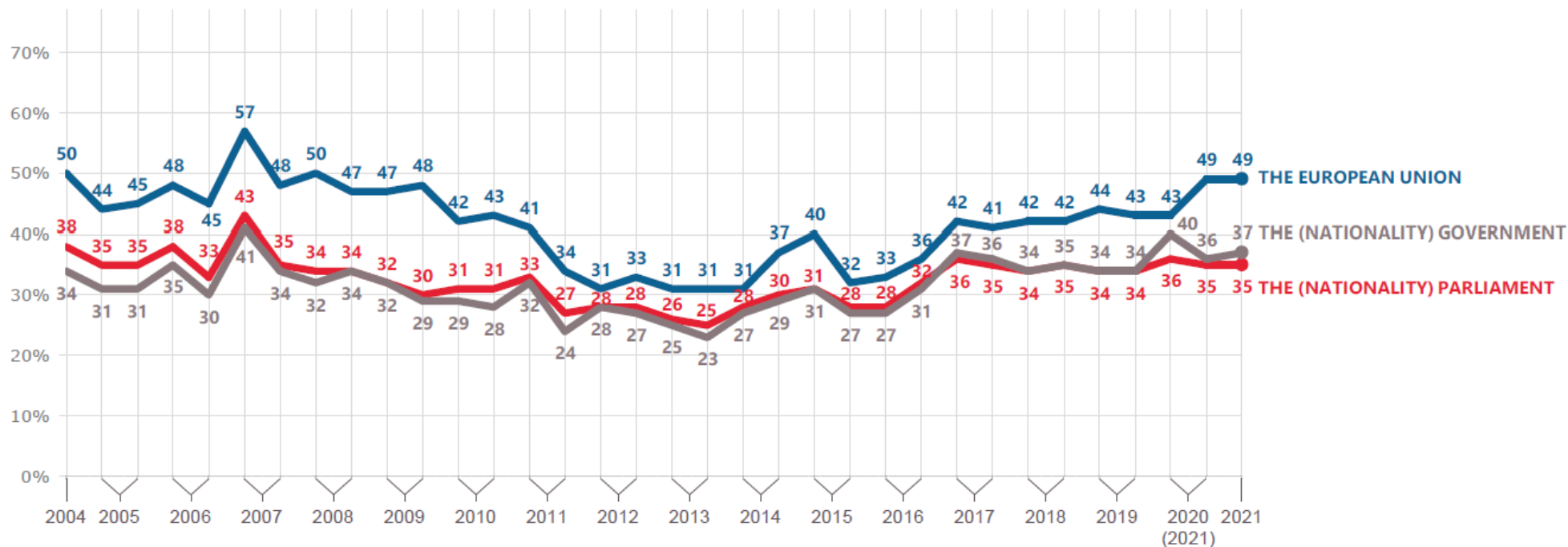
# CONFIANZA INSTITUCIONAL UE

QA10 And do you tend to trust or tend not to trust these European institutions?  
(% - EU - TEND TO TRUST)



# CONFIANZA EN LA UE EN PERSPECTIVA COMPARADA (I)

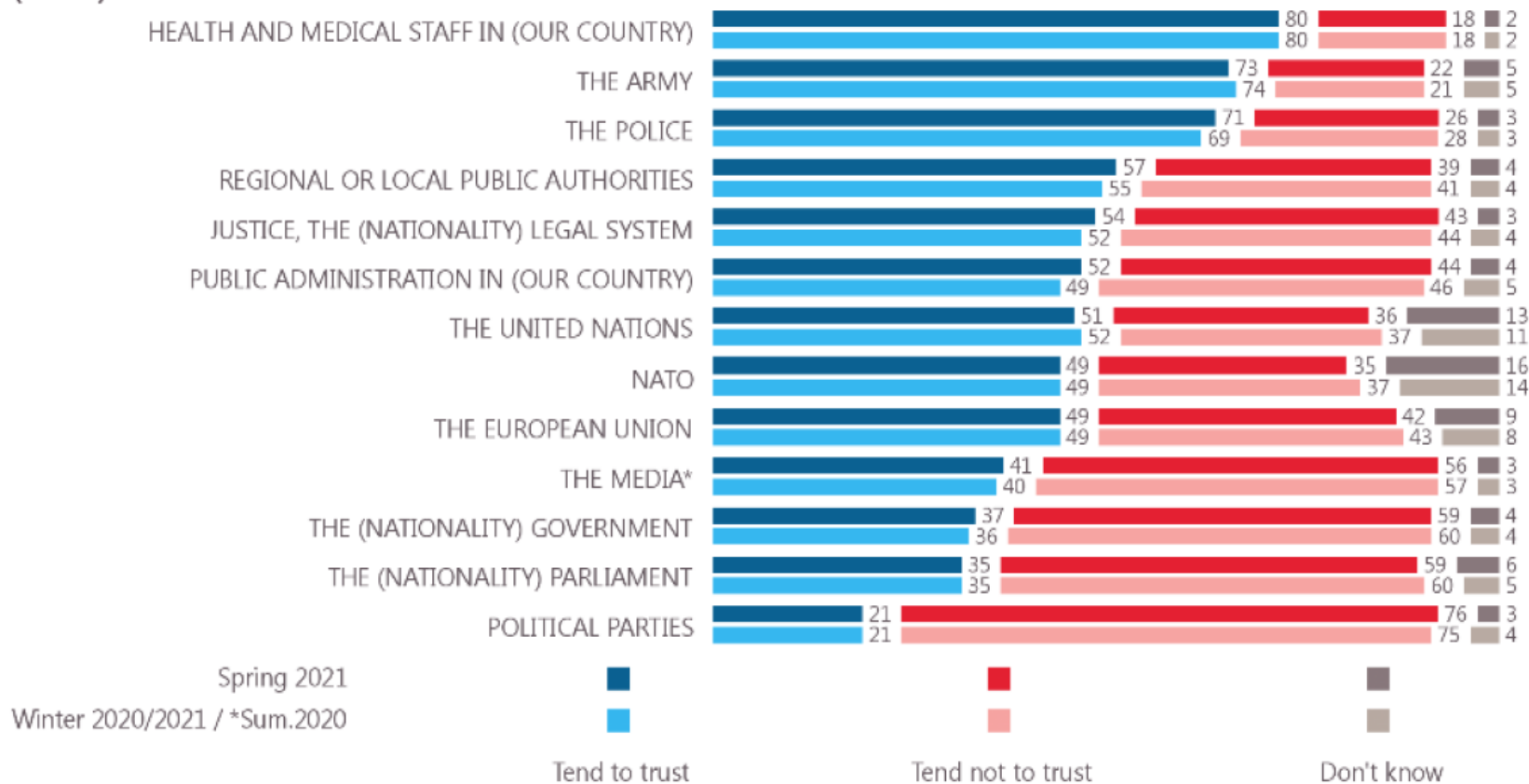
QA6a How much trust do you have in certain institutions? For each of the following institutions, do you tend to trust it or tend not to trust it?  
(% - EU - TEND TO TRUST)





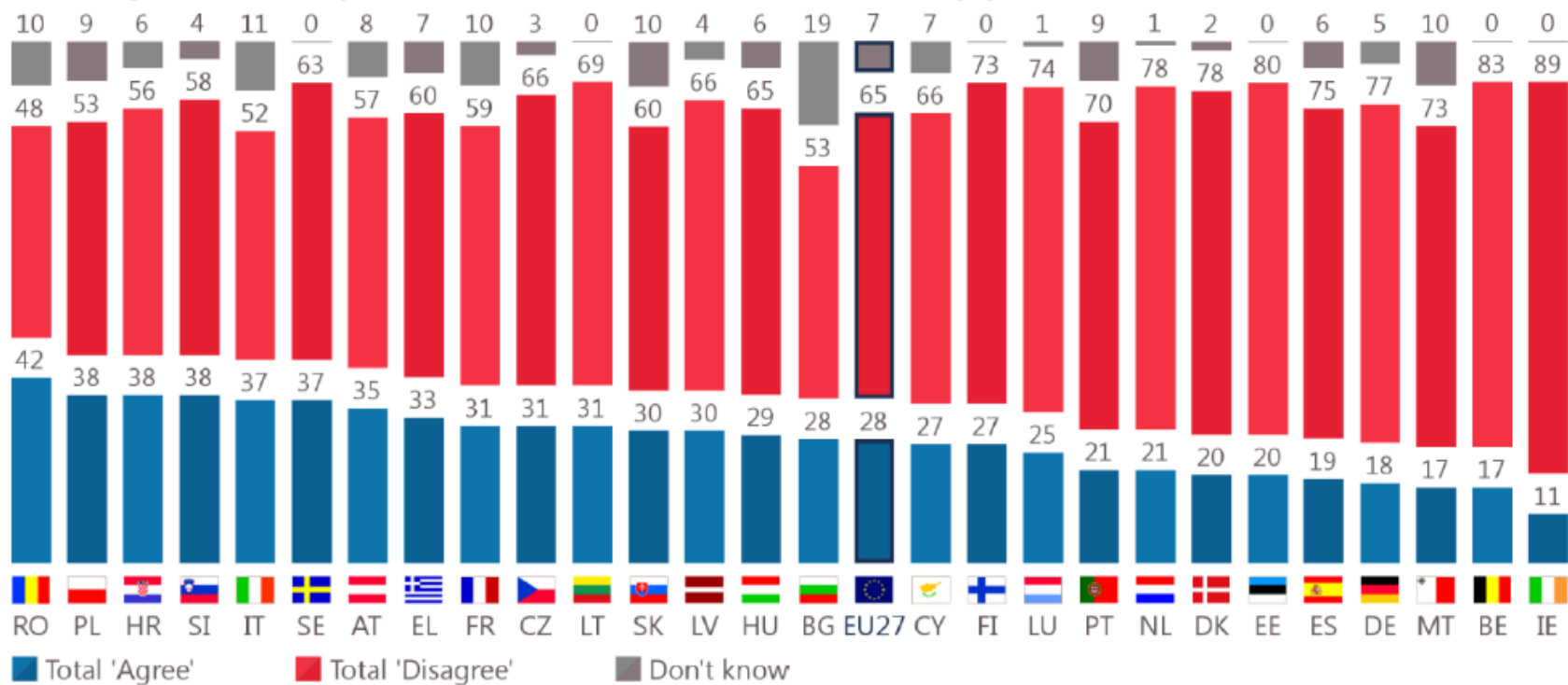
# CONFIANZA EN LA UE EN PERSPECTIVA COMPARADA (II)

QA6a How much trust do you have in certain institutions? For each of the following institutions, do you tend to trust it or tend not to trust it?  
(% - EU)



# EUROESCEPTICISMO DURO

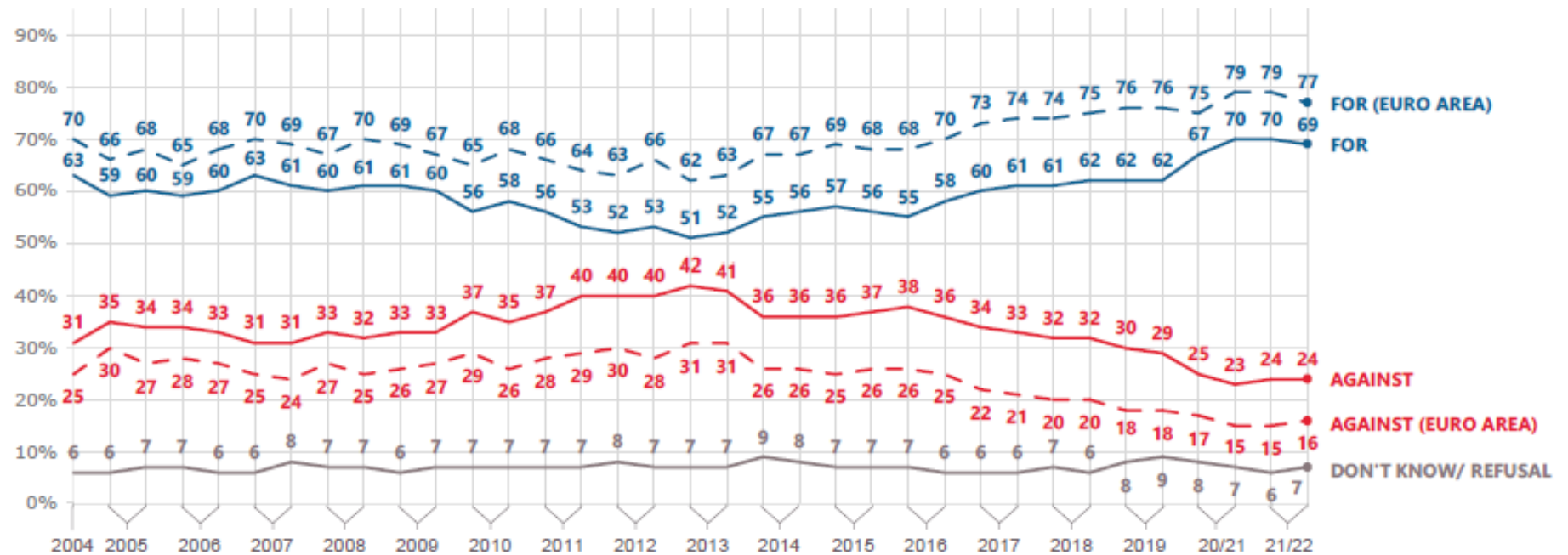
QA11.2 To what extent do you agree or disagree with each of the following statements?  
**(OUR COUNTRY) could better face the future outside the EU (%)**



Sorted by 'Total Agree'

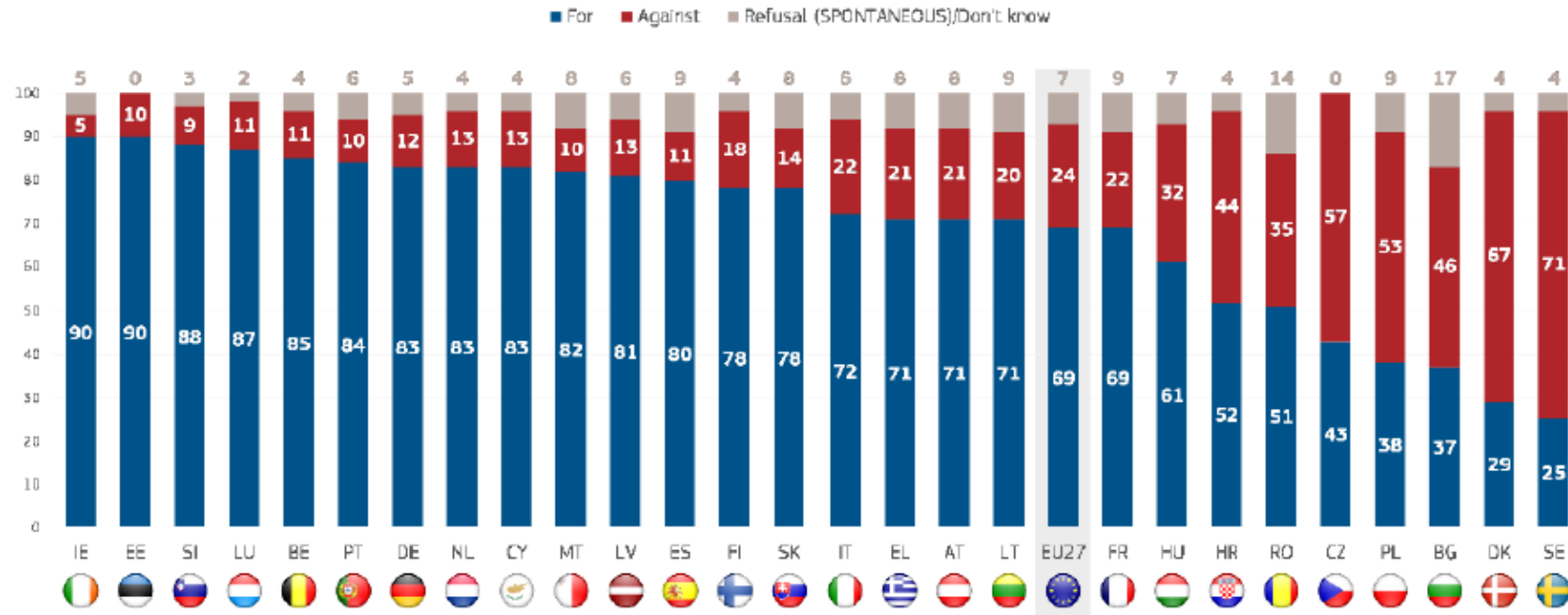
# POLÍTICAS: LA MONEDA COMÚN

QB3.1 What is your opinion on each of the following statements? Please tell for each statement, whether you are for it or against it.  
**A European economic and monetary union with one single currency, the euro (% - EU)**



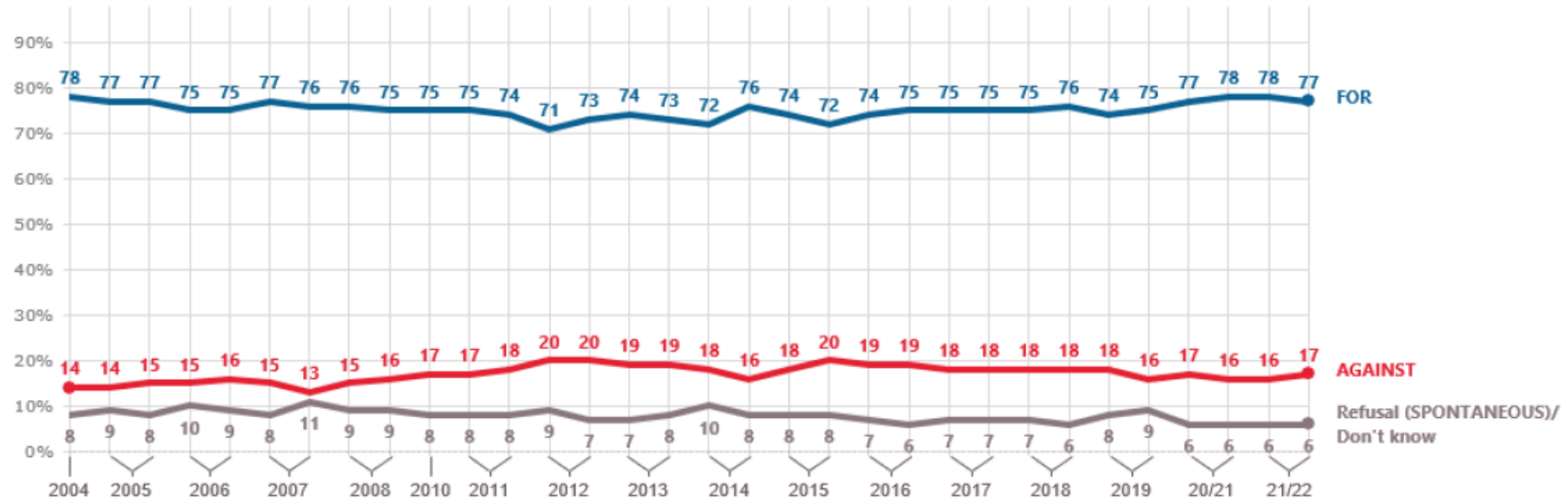
# POLÍTICAS: LA MONEDA COMÚN

QB3.1 What is your opinion on each of the following statements? Please tell for each statement, whether you are for it or against it.  
 (% - A European economic and monetary union with one single currency, the euro)



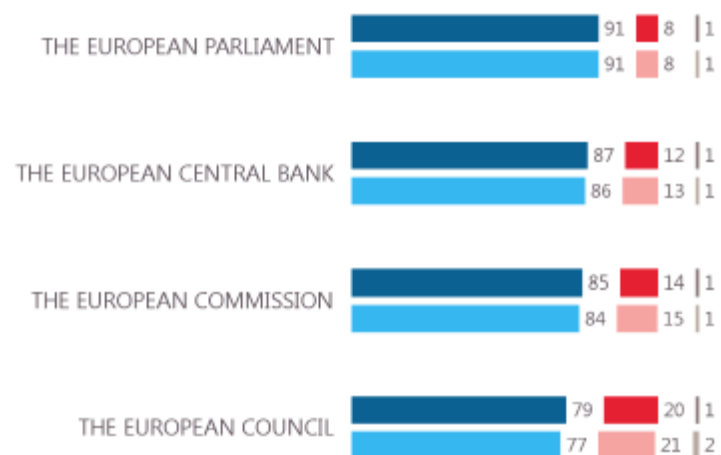
# POLÍTICAS: DEFENSA Y SEGURIDAD

QB6.2 What is your opinion on each of the following statements? Please tell for each statement, whether you are for it or against it.  
**A common defence and security policy among EU Member States (% - EU)**



# ¿CONOCEN LOS CIUDADANOS EUROPEOS SUS INSTITUCIONES?

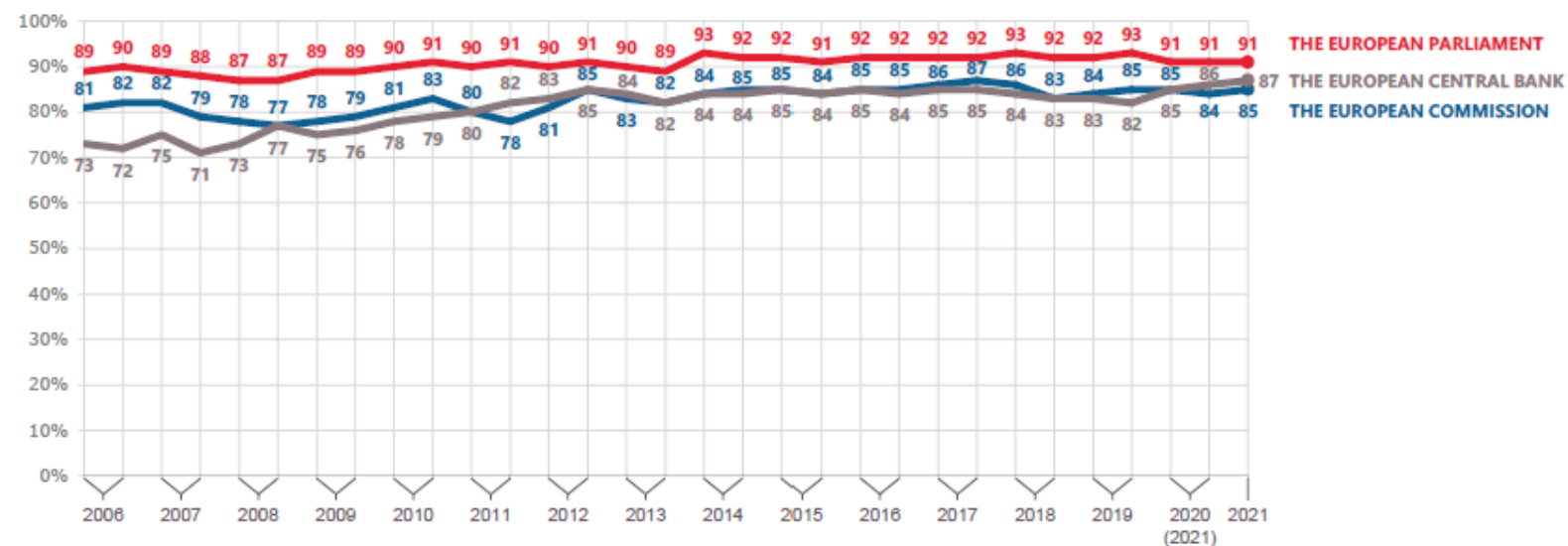
QA9 Have you heard of...?  
(% - EU)



Spring 2021  
Winter 2020/2021

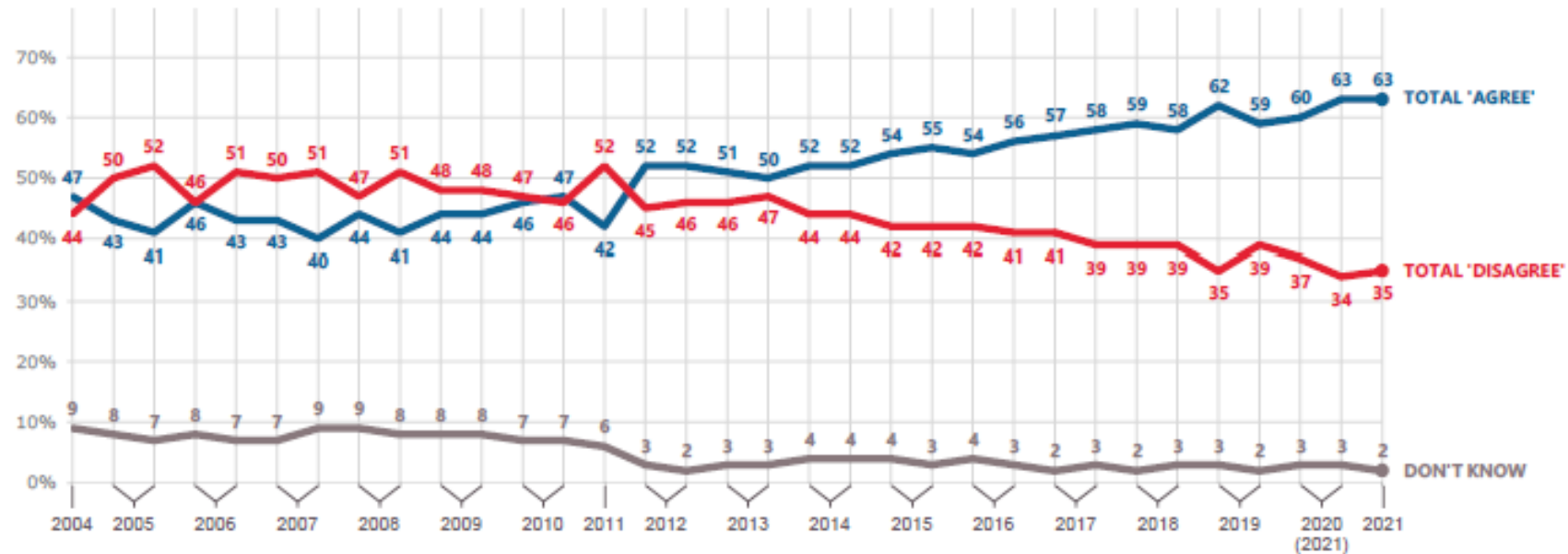
Yes No Don't know

QA9 Have you heard of...?  
(% - EU - YES)



# ¿ENTIENDEN LOS CIUDADANOS COMO FUNCIONA LA UE?

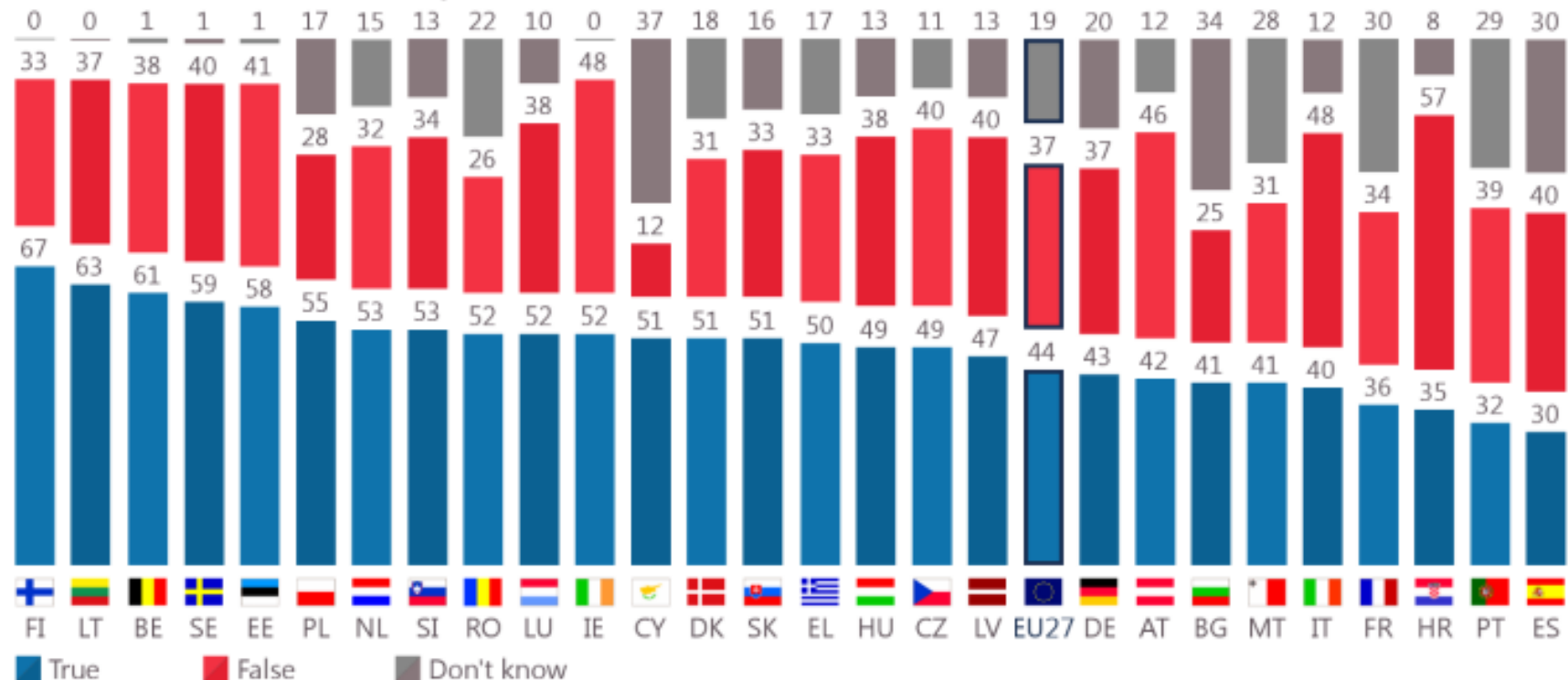
QA11.1 To what extent do you agree or disagree with each of the following statements?  
I understand how the EU works (% - EU)



# CONOCIMIENTO DE LA UE (I)

## (LA EUROZONA CONSTA DE 19 MIEMBROS)

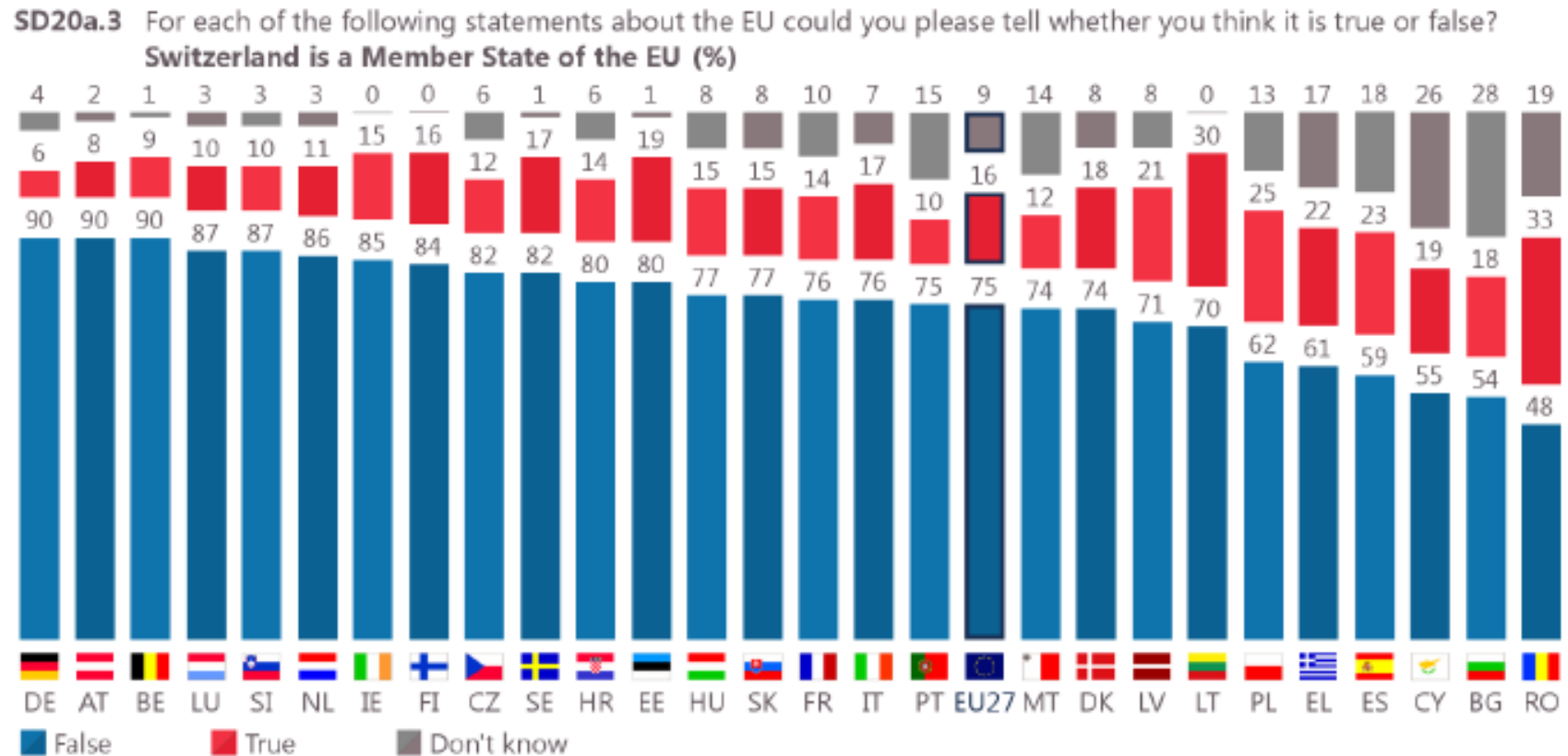
SD20a.1 For each of the following statements about the EU could you please tell whether you think it is true or false?  
**The Euro area currently consists of 19 Member States (%)**





# CONOCIMIENTO DE LA UE (II)

## (SUIZA ES UN MIEMBRO DE LA UE)

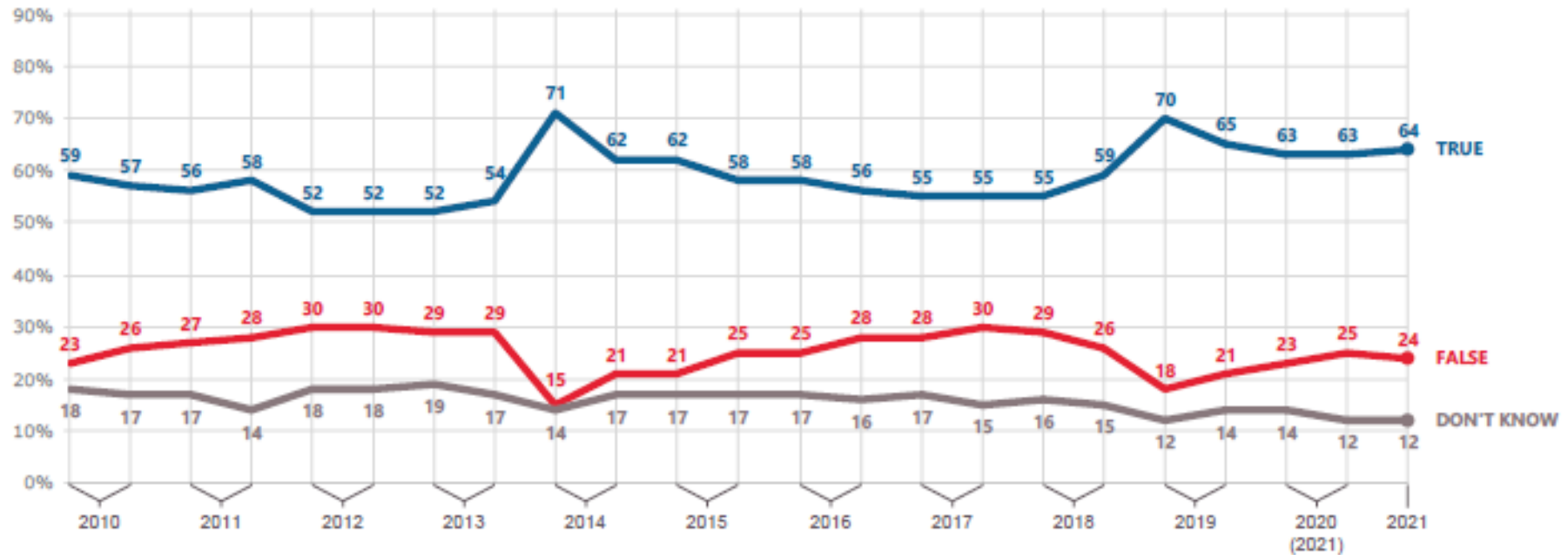


Sorted by 'False'

# CONOCIMIENTO DE LA UE

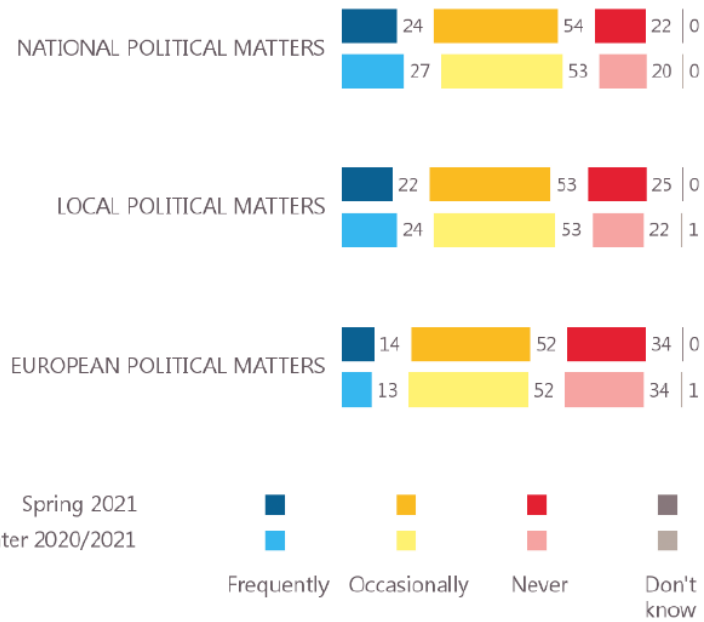
## (LOS MIEMBROS DEL PARLAMENTO EUROPEO SON ELEGIDOS EN ELECCIONES DIRECTAS)

SD20a.2 For each of the following statements about the EU could you please tell whether you think it is true or false?  
The members of the European Parliament are directly elected by the citizens of each Member State (% - EU)

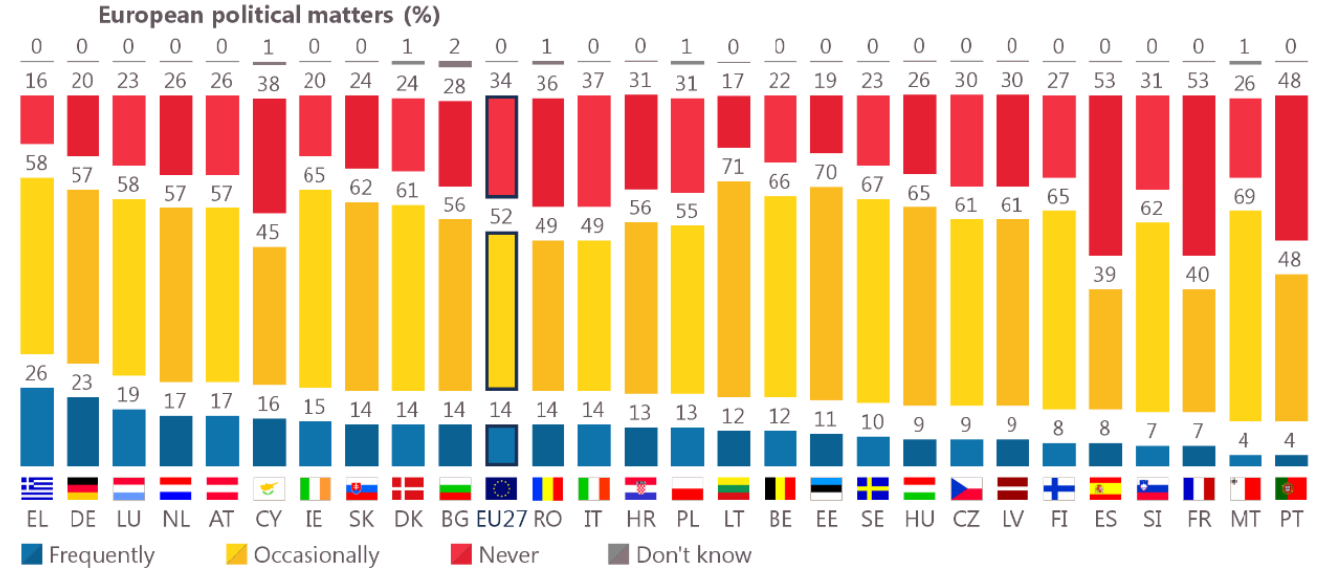


# DISCUSIÓN POLÍTICA

**D71** When you get together with friends or relatives, would you say you discuss frequently, occasionally or never about...?  
(% - EU)



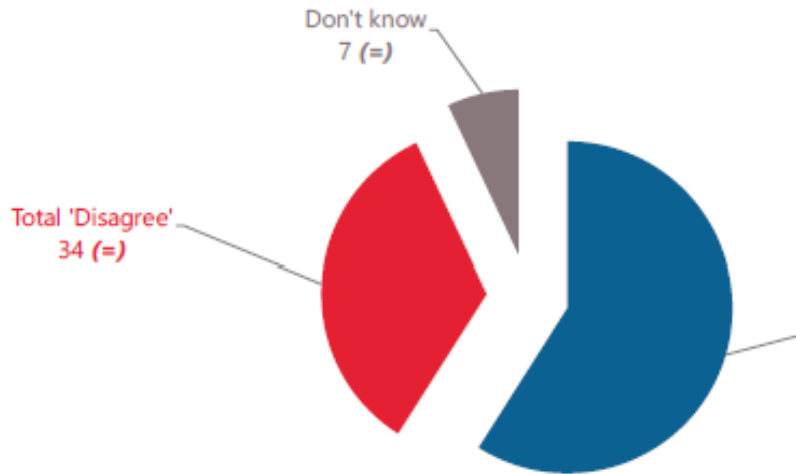
**D71.2** When you get together with friends or relatives, would you say you discuss frequently, occasionally or never about...?



Sorted by 'Frequently'

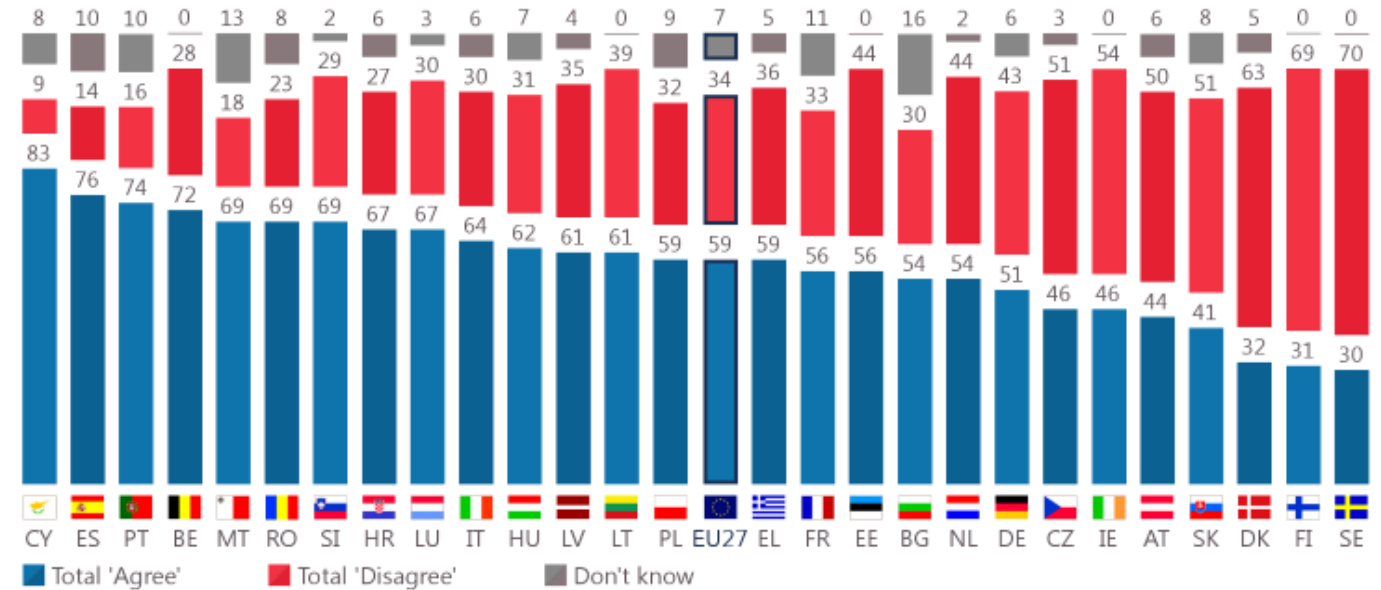
# ¿MÁS DECISIONES A NIVEL EUROPEO?

QA11.3 To what extent do you agree or disagree with each of the following statements?  
**More decisions should be taken at EU level (% - EU)**

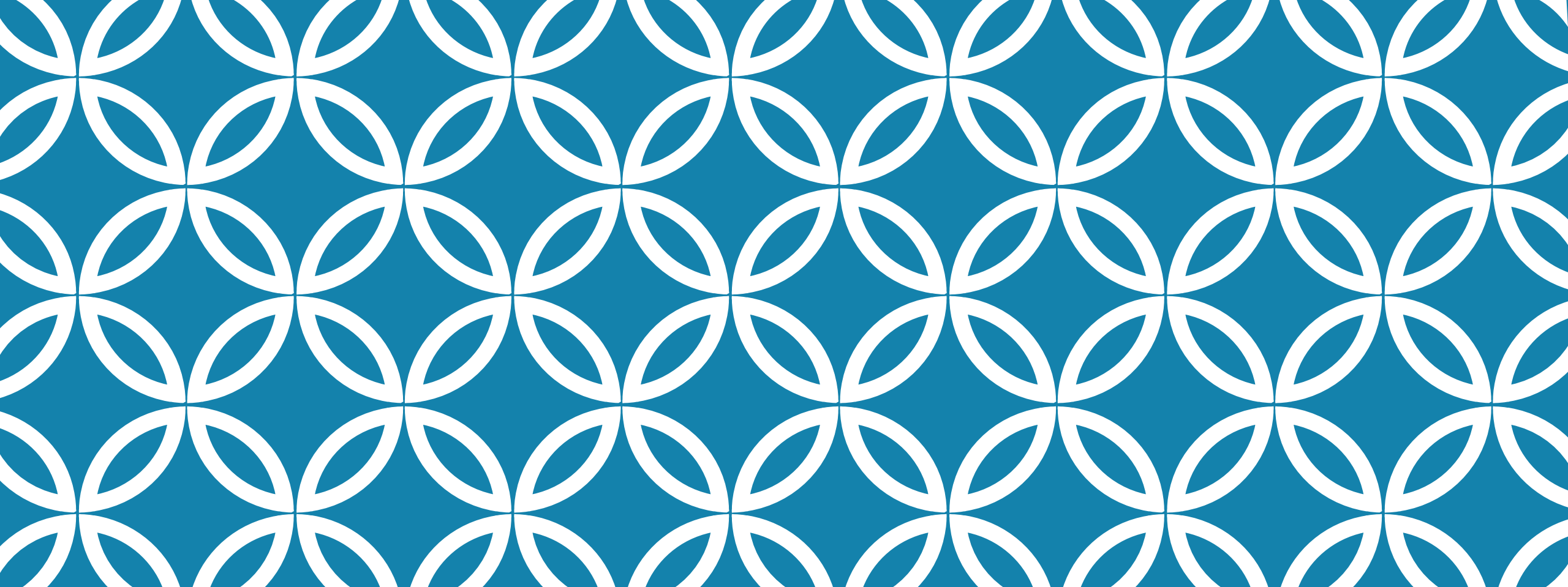


(Spring 2021 - Winter 2020/2021)

QA11.3 To what extent do you agree or disagree with each of the following statements?  
**More decisions should be taken at EU level (%)**



Sorted by "Total 'Agree'"



**¿COMÓ EXPLICAMOS LAS ACTITUDES  
HACIA LA UE?**

# ¿CÓMO PODEMOS EXPLICAR LAS DIFERENCIAS EN EL APOYO A LA INTEGRACIÓN?

Factores  
utilitarios/económicos  
(costes y beneficios)

Factores  
culturales/identitarios  
(amenaza a la  
identidad nacional?)

Percepción de  
funcionamiento de  
instituciones  
nacionales

# ¿CÓMO PODEMOS EXPLICAR LAS DIFERENCIAS EN EL APOYO A LA INTEGRACIÓN?

## Diferencias a nivel de países:

Factores políticos (Muñoz et al 2011), calidad de las instituciones, confianza institucional (compensación)

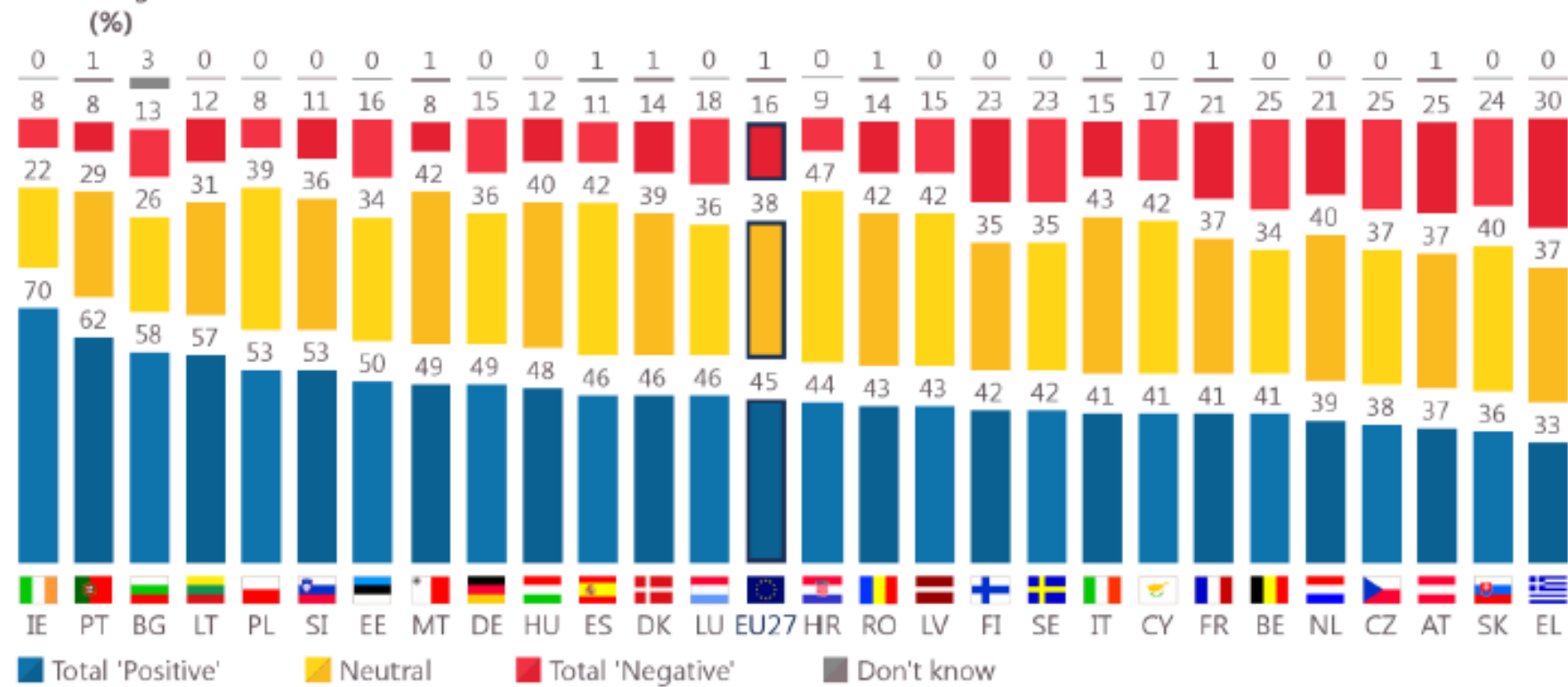
Factores económicos (Sanders et al. 2012)

“Frames” nacionales (identidad nacional vs. Europa) (Díez Medrano, 2004)

No influye – duración de pertenencia (UK vs. Irlanda)

# LA IMAGEN DE LA UE

**D78** In general, does the EU conjure up for you a very positive, fairly positive, neutral, fairly negative or very negative image?



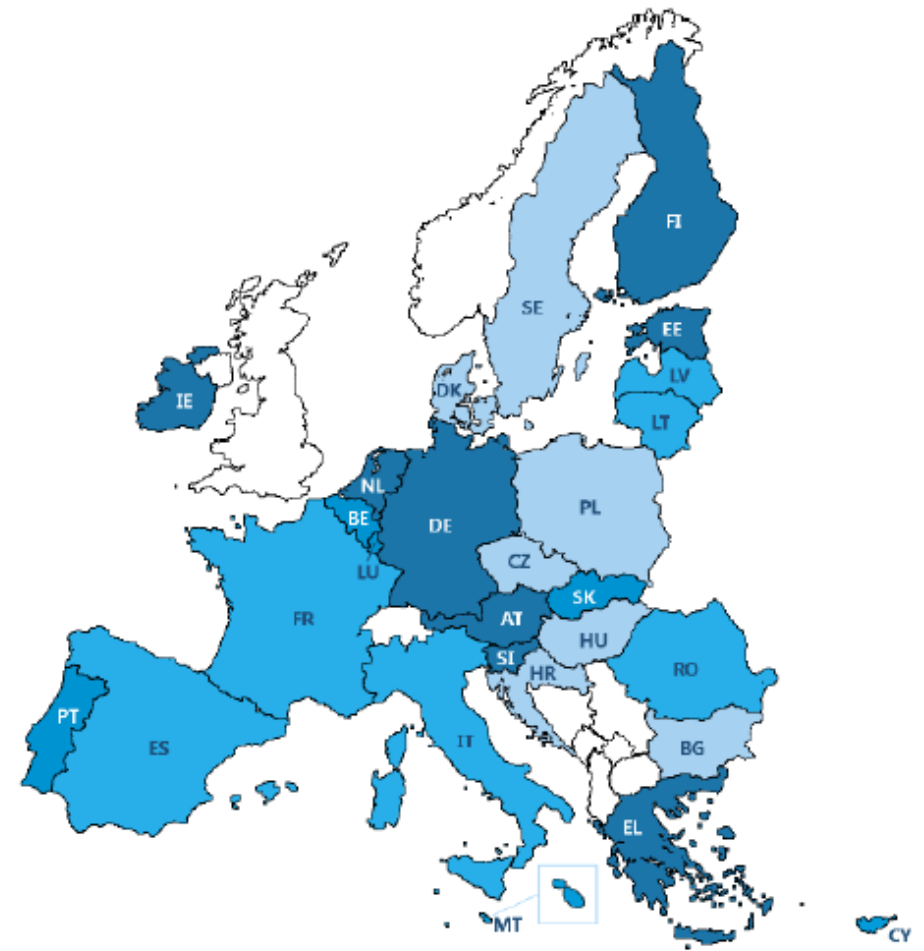
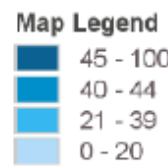
Sorted by "Total 'Positive'"



# ¿QUÉ SIGNIFICA LA UE PARA TI? EL EURO

EL		52
AT		52
NL		50
EE		48
DE		48
FI		48
SI		48
IE		47
BE		44
SK		44
LU		43
PT		42
MT		41
CY		40
FR		39
EU27		35
IT		34
ES		31
LV		31
LT		25
RO		24
HR		20
CZ		19
DK		14
BG		13
HU		13
PL		12
SE		10

QA7 What does the EU mean to you personally? (MULTIPLE ANSWERS POSSIBLE)  
(% - EURO)



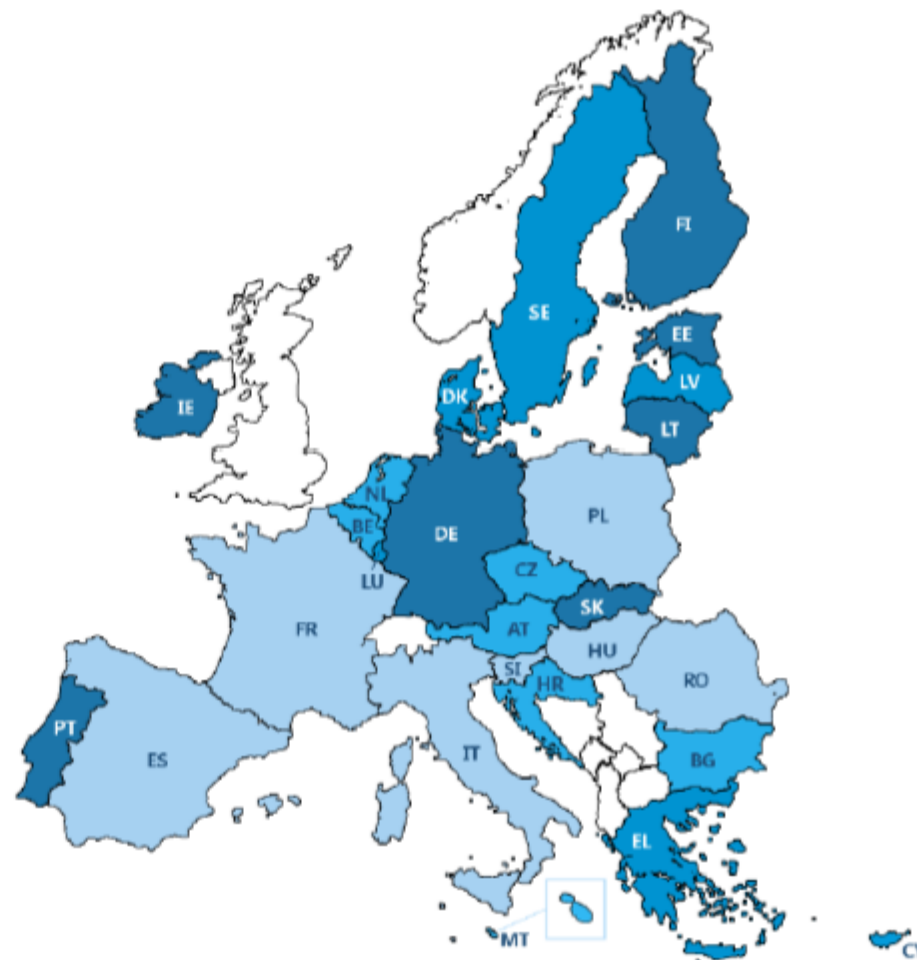
# ¿QUÉ SIGNIFICA LA UE PARA TI? LIBERTAD DE MOVIMIENTO

IE		75
EE		75
DE		65
LT		65
FI		65
PT		62
SK		62
EL		61
CY		61
DK		60
LU		59
SE		59
LV		59
NL		58
HR		58
BG		57
MT		56
CZ		56
BE		55
AT		55
EU27		53
SI		53
ES		51
HU		50
FR		49
PL		45
RO		44
IT		39

QA7 What does the EU mean to you personally? (MULTIPLE ANSWERS POSSIBLE)  
(% - FREEDOM TO TRAVEL, STUDY AND WORK ANYWHERE IN THE EU)

Map Legend

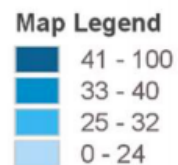
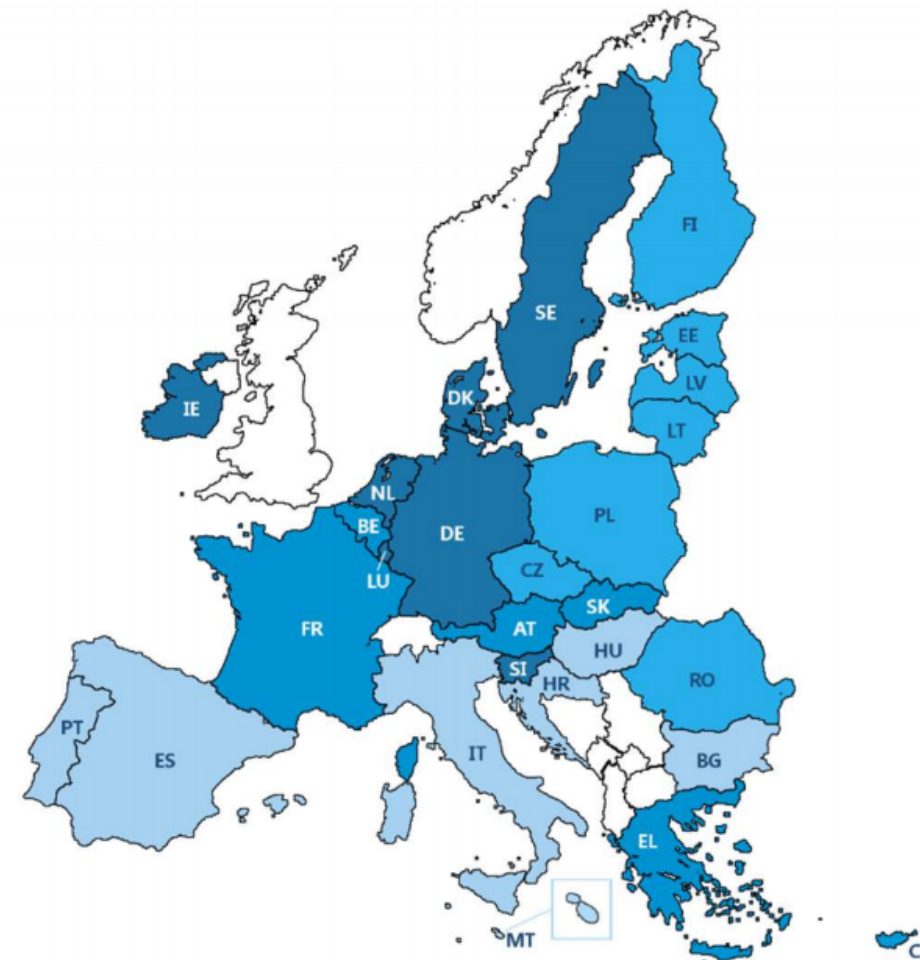
- 62 - 100
- 59 - 61
- 55 - 58
- 0 - 54



# ¿QUÉ SIGNIFICA LA UE PARA TI? LA PAZ

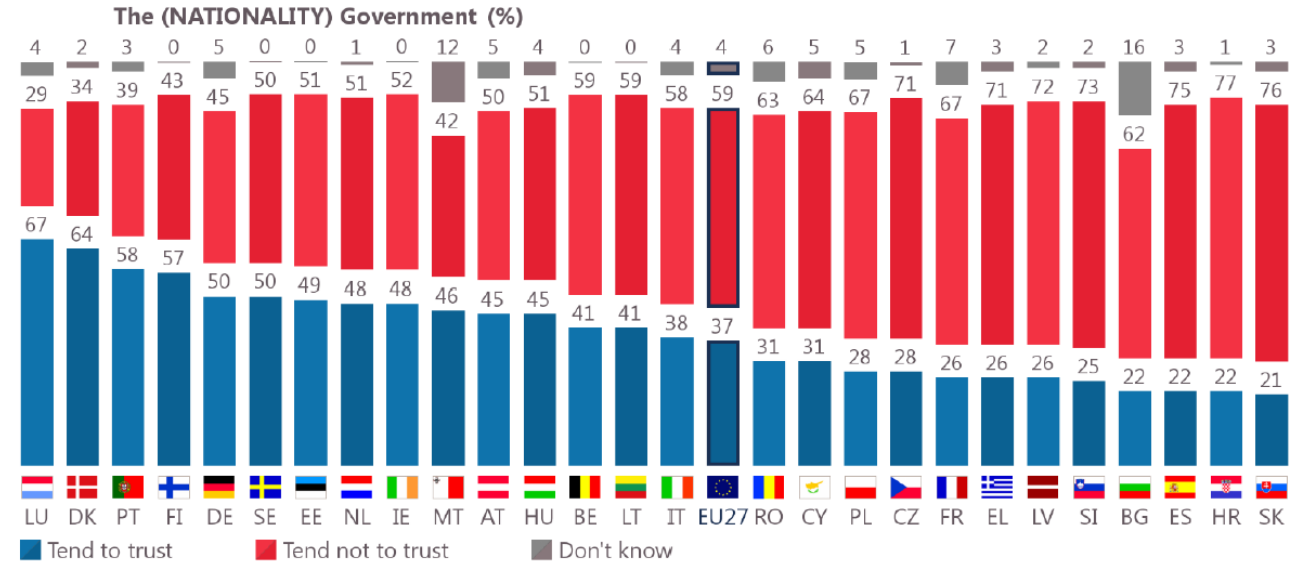
LU		55
DE		55
SE		53
DK		52
NL		51
IE		47
SI		42
AT		40
EL		40
BE		38
FR		36
SK		34
CY		33
EU27		33
RO		31
LT		31
FI		29
LV		29
CZ		25
PL		25
EE		25
HU		23
BG		23
HR		22
MT		20
IT		20
PT		18
ES		11

QA7 What does the EU mean to you personally? (MULTIPLE ANSWERS POSSIBLE)  
(% - PEACE)

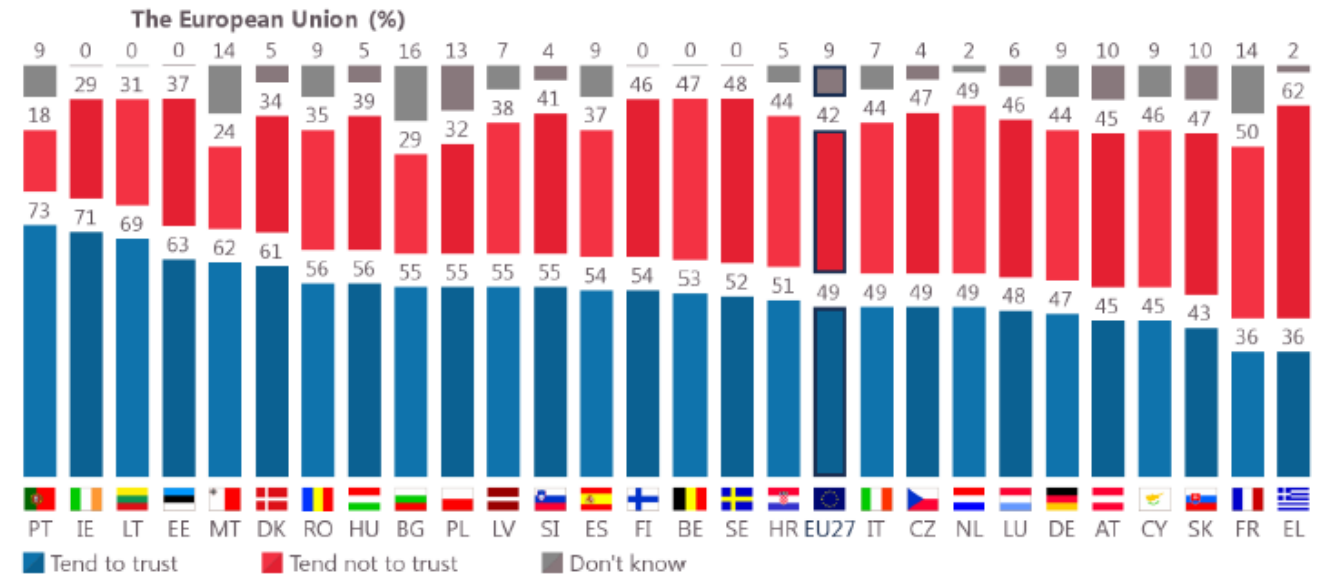


# CONFIANZA NACIONAL

**QA6a.9** How much trust do you have in certain institutions? For each of the following institutions, do you tend to trust it or tend not to trust it?



**QA6a.11** How much trust do you have in certain institutions? For each of the following institutions, do you tend to trust it or tend not to trust it?



# ¿CÓMO PODEMOS EXPLICAR LAS DIFERENCIAS EN EL APOYO A LA INTEGRACIÓN?

## Diferencias a nivel individual:

Factores utilitaristas (Gabel 1998)

“Movilización cognitiva” (Inglehart 1977), educación como clave

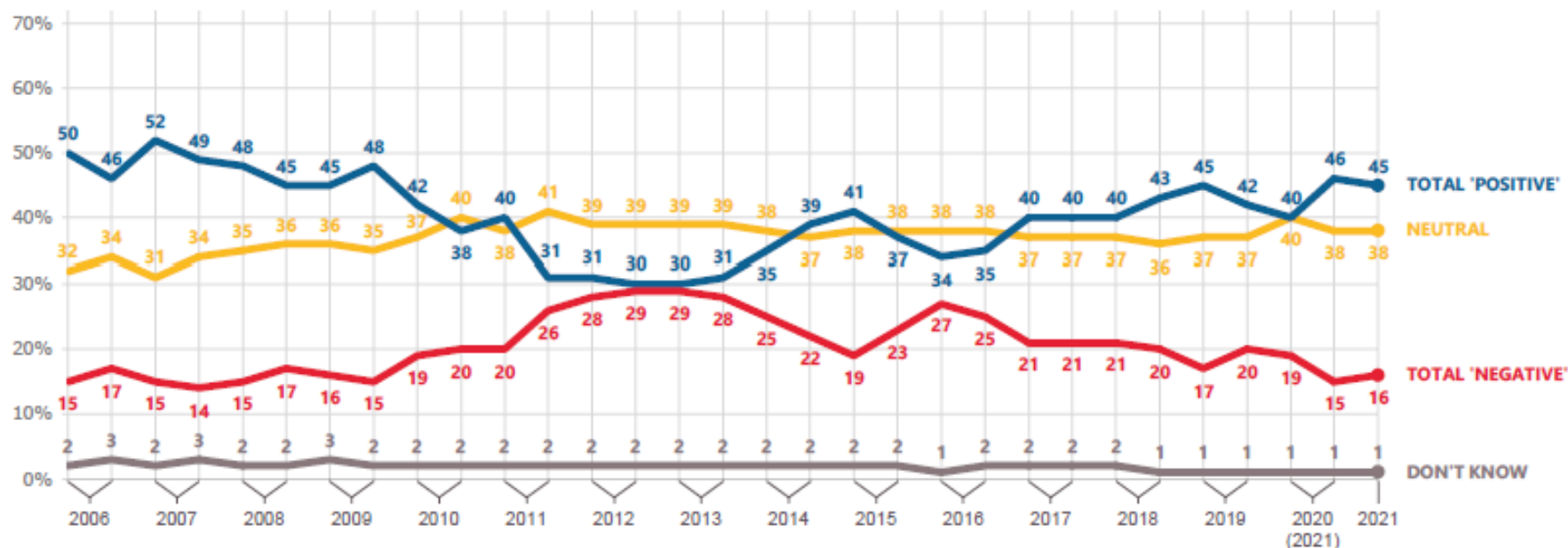
Experiencia transnacional

Identidad nacional (Díez Medrano 2003)

Punto de referencia (“benchmark” De Vries, 2018)

# LA IMAGEN DE LA UE

**D78** In general, does the EU conjure up for you a very positive, fairly positive, neutral, fairly negative or very negative image? (% - EU)

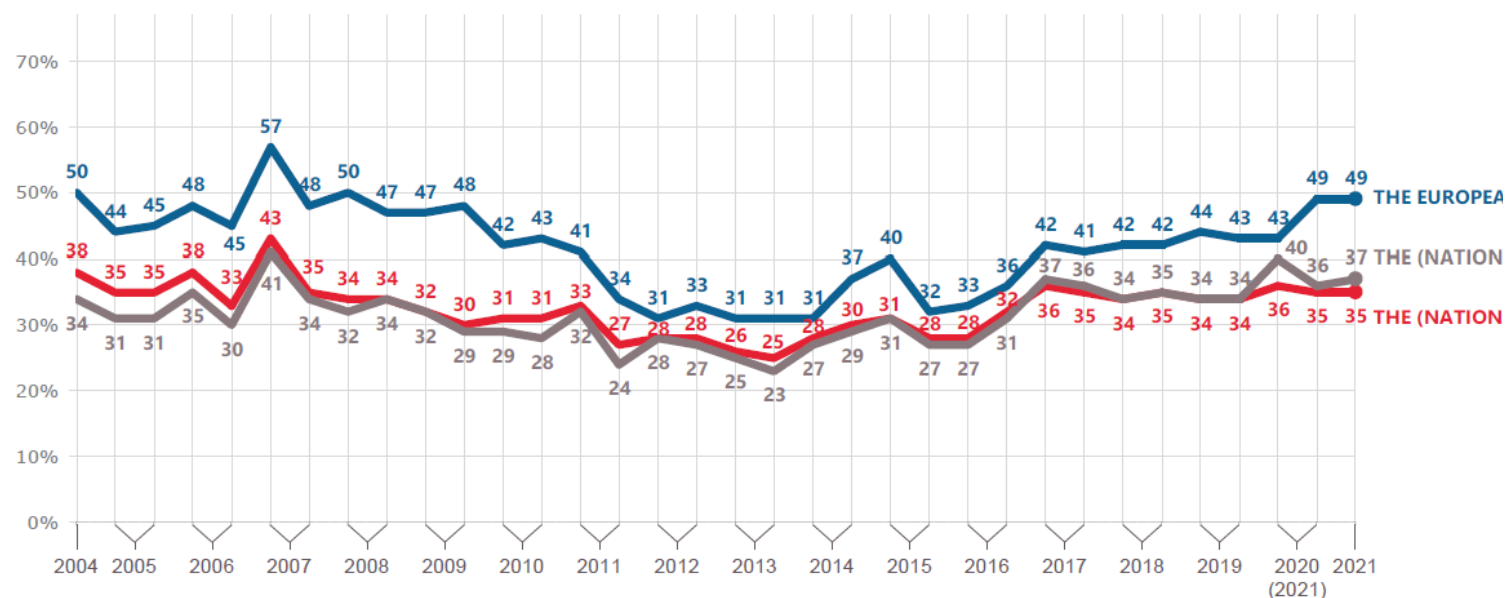


**D78** In general, does the EU conjure up for you a very positive, fairly positive, neutral, fairly negative or very negative image? (% - EU)

	Total 'Positive'	Neutral	Total 'Negative'	Don't know
EU27	45	38	16	1
<b>Gender</b>				
Man	48	34	18	0
Woman	43	42	14	1
<b>Age</b>				
15-24	55	34	10	1
25-39	48	37	15	0
40-54	44	38	17	1
55 +	41	40	18	1
<b>Education (End of)</b>				
15-	36	46	17	1
16-19	40	41	18	1
20+	52	33	15	0
Still studying	60	31	8	1
<b>Socio-professional category</b>				
Self-employed	48	35	17	0
Managers	56	31	13	0
Other white collars	49	37	14	0
Manual workers	40	42	18	0
House persons	37	48	14	1
Unemployed	36	41	23	0
Retired	40	40	19	1
Students	60	31	8	1
<b>Difficulties paying bills</b>				
Most of the time	32	39	28	1
From time to time	37	44	19	0
Almost never/ Never	50	36	13	1

# CONFIANZA EN LA UE EN PERSPECTIVA COMPARADA

**QA6a** How much trust do you have in certain institutions? For each of the following institutions, do you tend to trust it or tend not to trust it? (% - EU - TEND TO TRUST)

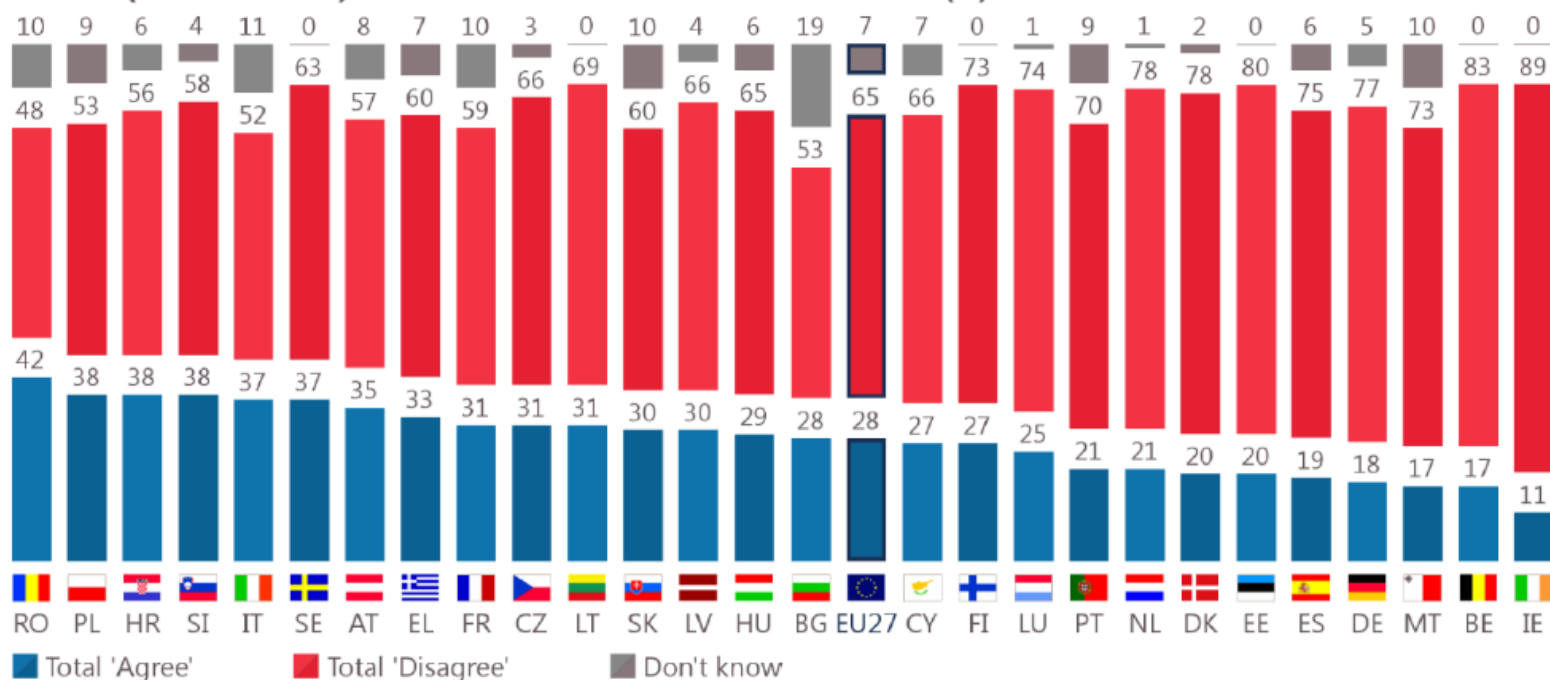


**QA6a.11** How much trust do you have in certain institutions? For each of the following institutions, do you tend to trust it or tend not to trust it?

	Tend to trust	Tend not to trust	Don't know
<b>The European Union (% - EU)</b>			
EU27	49	42	9
<b>Gender</b>			
Man	50	43	7
Woman	49	41	10
<b>Age</b>			
15-24	57	33	10
25-39	52	42	6
40-54	49	44	7
55 +	46	44	10
<b>Education (End of)</b>			
15-	43	44	13
16-19	45	47	8
20+	55	39	6
Still studying	63	27	10
<b>Socio-professional category</b>			
Self-employed	50	45	5
Managers	57	39	4
Other white collars	54	39	7
Manual workers	45	47	8
House persons	44	42	14
Unemployed	39	52	9
Retired	45	44	11
Students	63	27	10
<b>Difficulties paying bills</b>			
Most of the time	37	53	10
From time to time	43	49	8
Almost never/ Never	53	39	8

# EUROESCEPTICISMO DURO

QA11.2 To what extent do you agree or disagree with each of the following statements?  
(OUR COUNTRY) could better face the future outside the EU (%)



Sorted by 'Total Agree'

QA11.2 To what extent do you agree or disagree with each of the following statements?  
(OUR COUNTRY) could better face the future outside the EU (% - EU)

	Total 'Agree'	Total 'Disagree'	Don't know
EU27	28	65	7
<b>Gender</b>			
Man	29	65	6
Woman	27	64	9
<b>Age</b>			
15-24	24	68	8
25-39	27	67	6
40-54	28	66	6
55 +	29	62	9
<b>Education (End of)</b>			
15-	32	55	13
16-19	33	59	8
20+	23	73	4
Still studying	20	74	6
<b>Socio-professional category</b>			
Self-employed	27	68	5
Managers	22	75	3
Other white collars	27	67	6
Manual workers	34	58	8
House persons	33	58	9
Unemployed	32	59	9
Retired	28	62	10
Students	20	74	6
<b>Difficulties paying bills</b>			
Most of the time	37	52	11
From time to time	38	53	9
Almost never/ Never	23	71	6



# RESUMEN: LOS CIUDADANOS Y LA GOBERNANZA (ECONÓMICA) DE LA UE

Lo que opinan los ciudadanos cada vez más importante para el futuro de la UE, politización y polarización social como inevitables

La politización de la UE vs. Atribución de responsabilidades

Apoyo difuso (estable?) vs. Apoyo específico

Las crisis politizan la UE pero también refuerzan el apoyo a soluciones supranacionales (crisis económica, pandemia, ¿guerra?)

Este módulo Jean Monnet ha obtenido cofinanciación de la Unión Europea a través del programa Erasmus+ Programme

Call for Proposals: 2020 - EAC-A02-2019-JMO

Referencia: 620595-EPP-1-2020-1-ES-EPPJMO-MODULE



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union