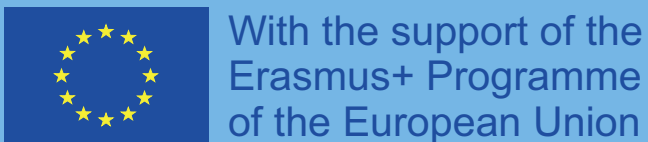


# Módulo Jean Monnet

## “Economic Policy in the European Union”

Sesión 3.3. Brexit y la economía de la UE: las consecuencias y reacciones ante un nuevo escenario comunitario

Dr. Óliver Soto Sainz



# ÍNDICE

1. Introducción
2. Contexto del Brexit
3. El camino hacia el Brexit
4. El referéndum: resultados
5. La negociación del Brexit
6. Las consecuencias a corto plazo del Brexit
7. Las consecuencias a largo plazo del Brexit

# 1. INTRODUCCIÓN

Definición del Brexit

Relevancia del fenómeno

- Pérdida de peso específico de la Unión Europea
- Primera vez que alguien deja la Unión
- Interrogante hacia el futuro: el efecto cascada

## 2. CONTEXTO DEL BREXIT

Hay un cúmulo de factores que confluyen

- Contexto internacional
- Contexto de la Unión Europea
- Contexto del Reino Unido

# CONTEXTO INTERNACIONAL

El mundo cambia a mediados de la década tras la crisis:

- Elección de Trump en Estados Unidos
- Rusia (Ucrania/Crimea)
- Surgimiento de China como un rival sistémico

# CONTEXTO EUROPEO

Las múltiples crisis de la década de 2010-2020

- Económica y financiera, con consecuencias
  - Sociales (desigualdad, descontento)
  - Políticas (ascenso del populismo, división interna norte-sur)
- Crisis del euro y su resolución
- Crisis migratoria o de refugiados (división interna este-oeste)
- Crisis del Estado de Derecho (Polonia, Hungría...)

# CONTEXTO BRITÁNICO

El Reino Unido siempre ha tenido una relación ambivalente con Europa:

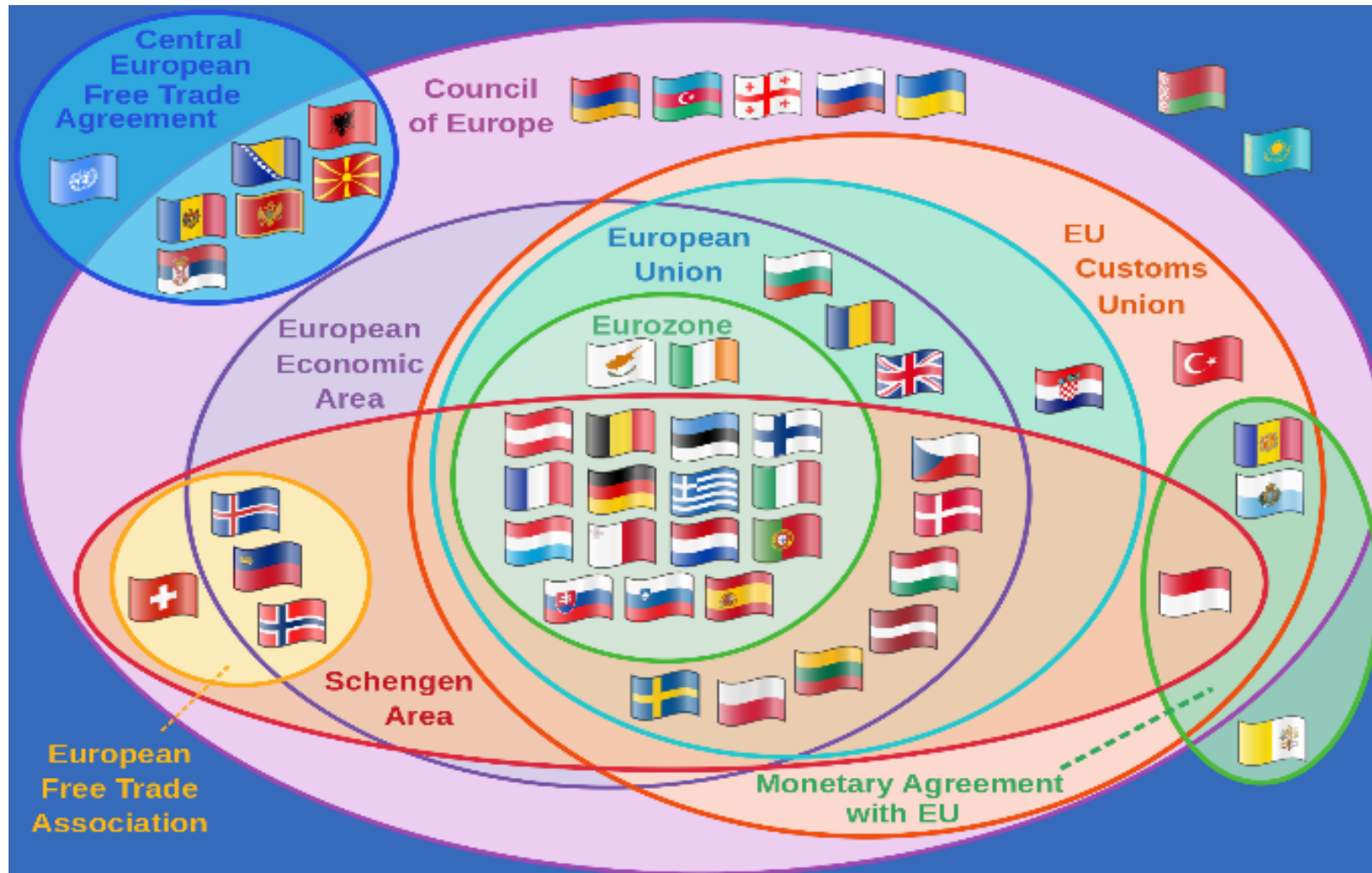
- Geografía insular
- Historia peculiar: el balance de poder
- Política Exterior
  - Relación con Estados Unidos
  - La Commonwealth
- El veto de Francia al ingreso en las Comunidades Europeas

# NO A LAS COMUNIDADES EUROPEAS, SÍ A LA EFTA





# EUROPA SE INTEGRA EN NIVELES



# CONTEXTO BRITÁNICO

El Reino Unido ha tenido una percepción distinta del proyecto europeo:

- El fracaso de la EFTA
- La UE como un proyecto de libre comercio y no como un proyecto político
- Evaluación práctica (coste-beneficio) de la UE
- Cumplimiento de los compromisos en el disentimiento
- El recurso al opt-out como estrategia política

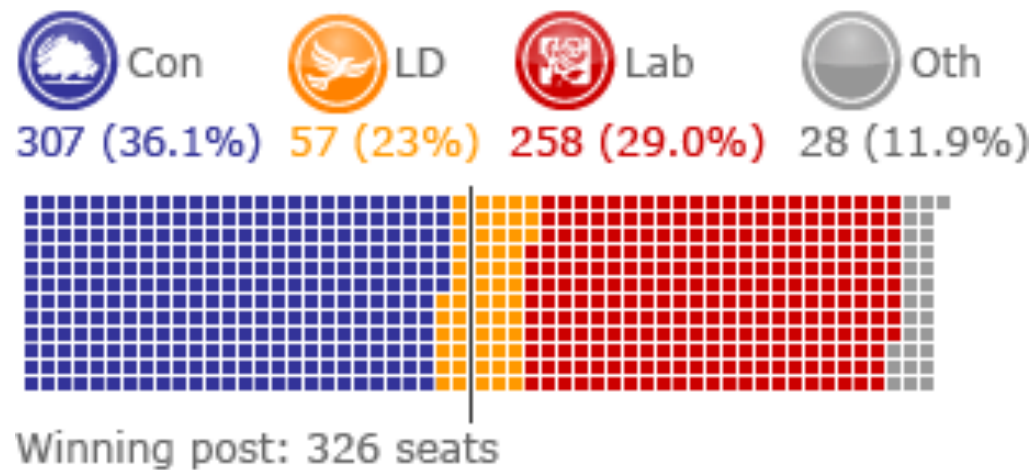
# LA HISTORIA NO ES LINEAL



# 3. EL CAMINO HACIA EL BREXIT

La democracia mayoritaria británica

Situación de “Hung Parliament”



Fuente: BBC

# GOBIERNO DE COALICIÓN

- Desarrollo en contexto de crisis
- Incumplimiento de programa liberal
- Recuperación económica

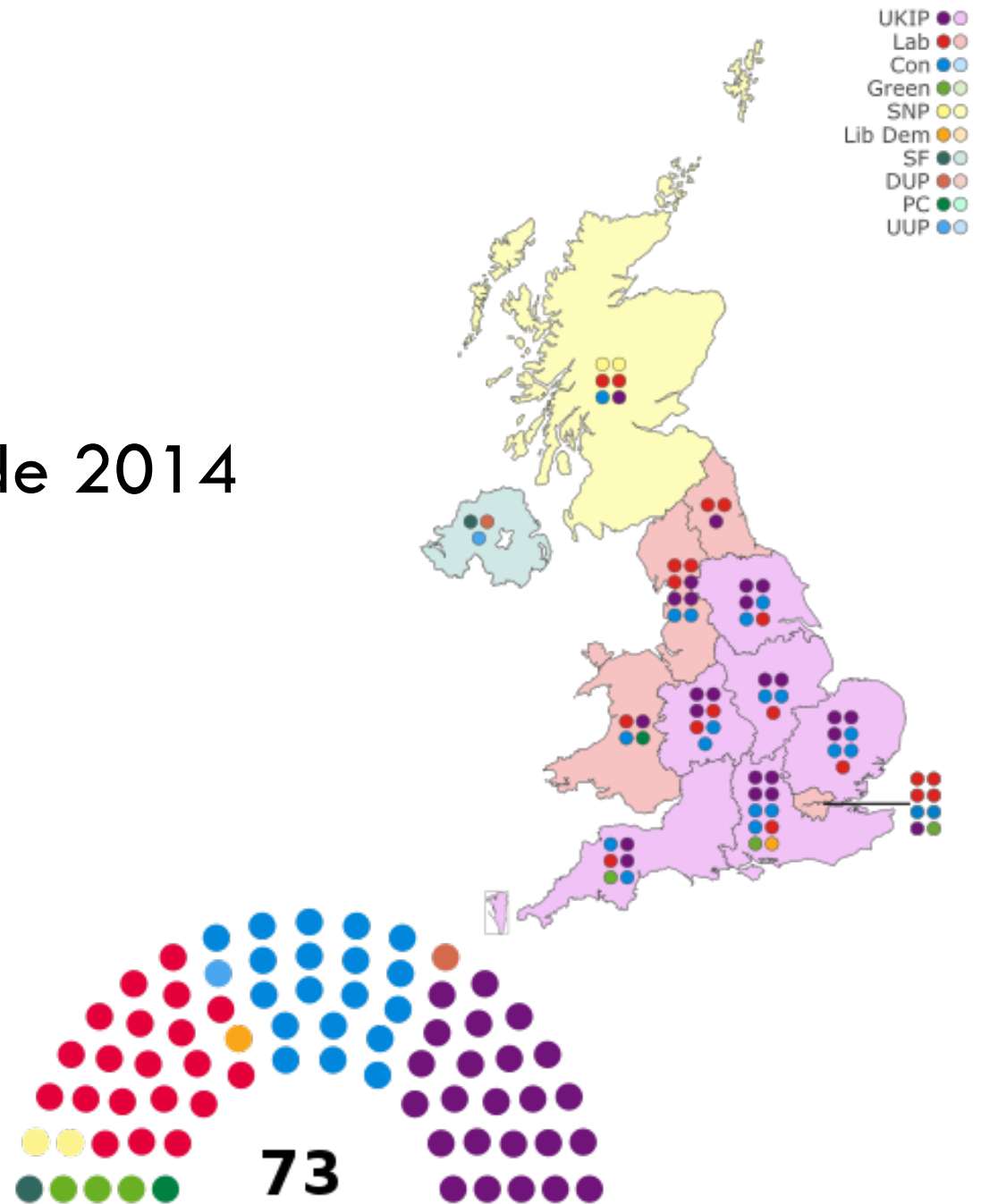


# NUEVOS CLEAVAGES

## Elecciones al Parlamento Europeo de 2014

Party	Votes	%	MEPs	+/-
UK Independence Party	4,376,635	27.49 (+10.99)	24	+11
Labour	4,020,646	25.40 (+9.67)	20	+7
Conservative	3,792,549	23.93 (-3.80)	19	-7
Green	1,255,573	7.87 (-0.75)	3	+1
Scottish National Party	389,503	2.46 (0.34)	2	0
Liberal Democrat	1,087,633	6.87 (-6.87)	1	-10
Sinn Fein	159,813	- (-)	1	0
Democratic Unionist Party	131,163	- (-)	1	0
Plaid Cymru	111,864	0.71 (-0.13)	1	0
Ulster Unionist Party	83,438	- (-)	1	0

Fuente: Wikipedia



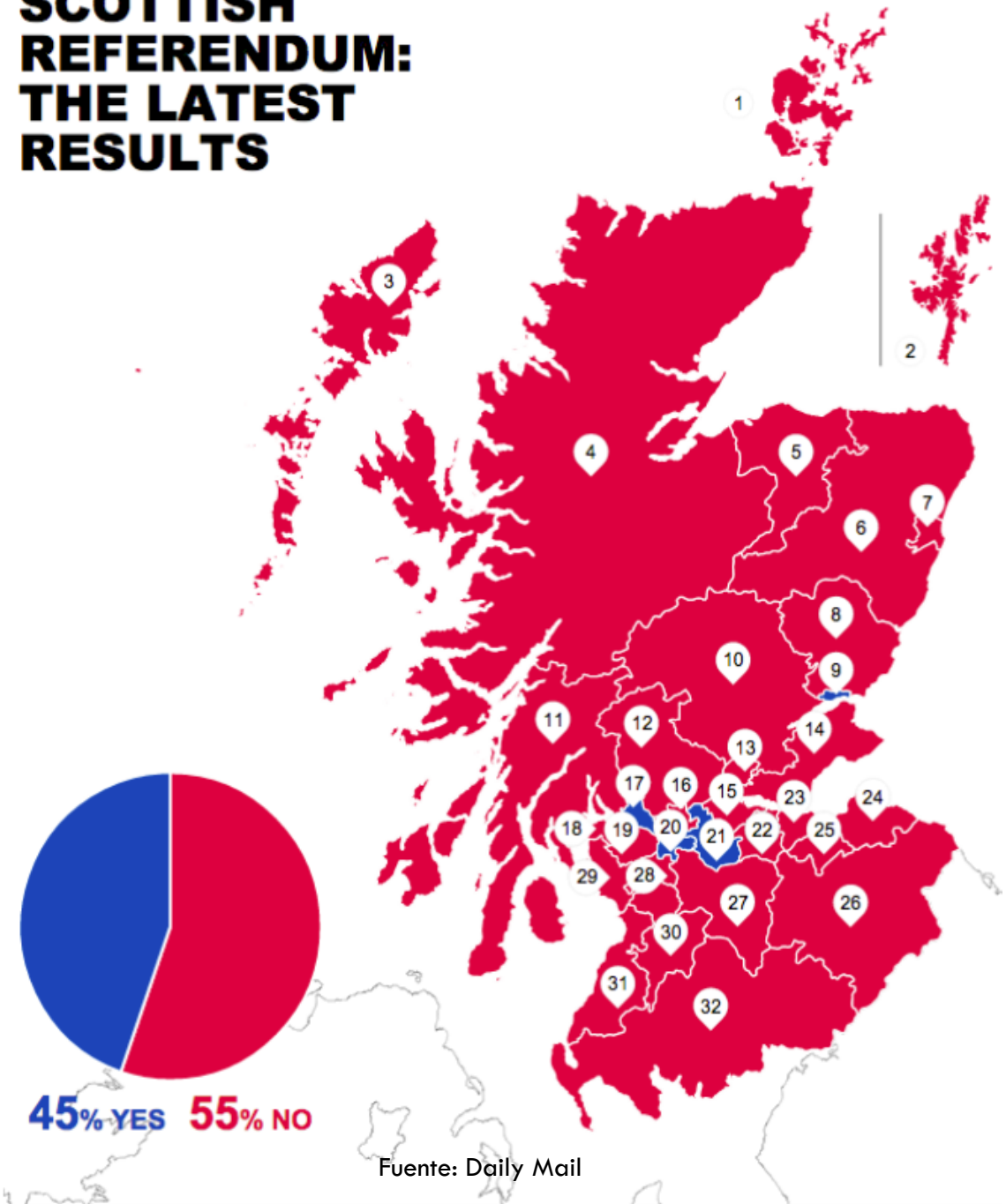
# NUEVOS CLEAVAGES

Referéndum de independencia de Escocia en el sentido del gobierno Cameron

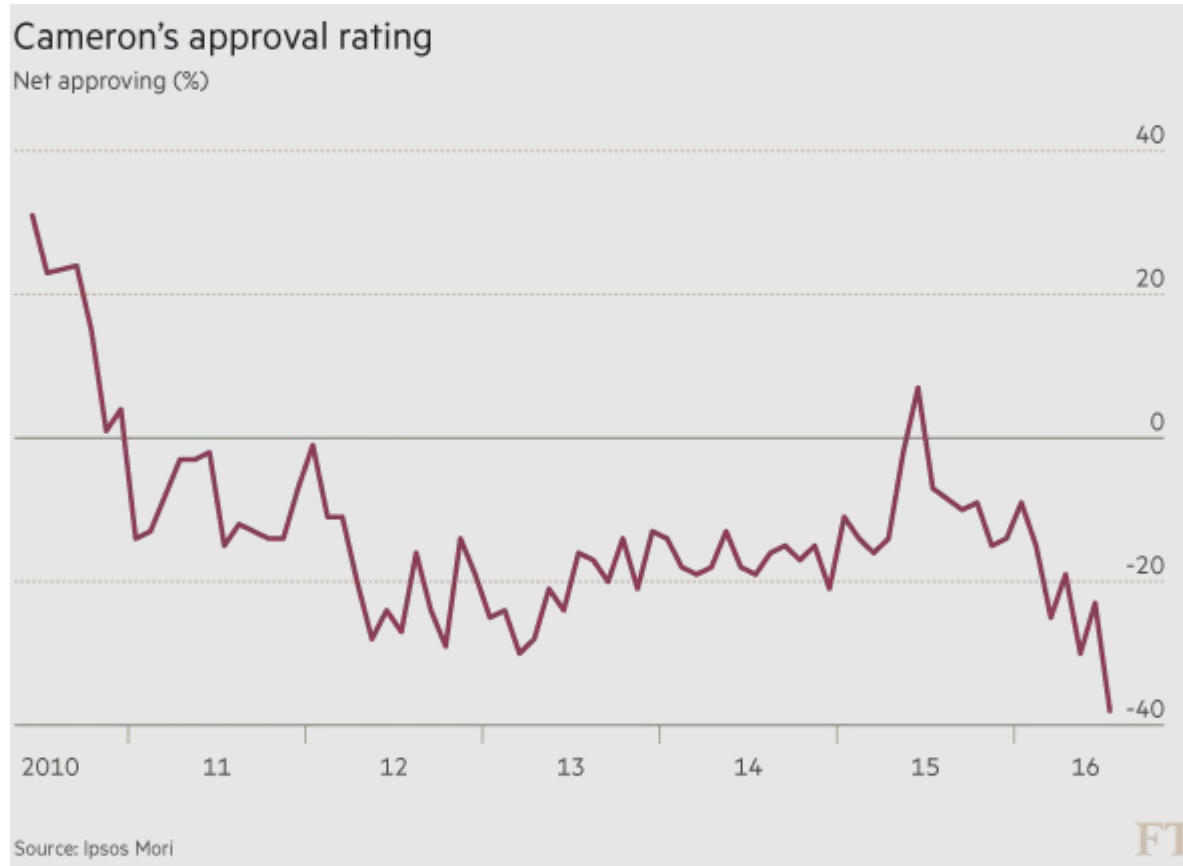
Efectos del referéndum en la opinión pública

La búsqueda de la mayoría absoluta y la competición intra gobierno

## SCOTTISH REFERENDUM: THE LATEST RESULTS



# LA POPULARIDAD DE CAMERON





# EL JUEGO DE CAMERON



# EL JUEGO DE CAMERON

La negociación como vía para un nuevo opt out

La amenaza al referéndum como postura negociadora de los tratados

# LOS BLOQUES DE LA POSTURA NEGOCIADORA DE CAMERON

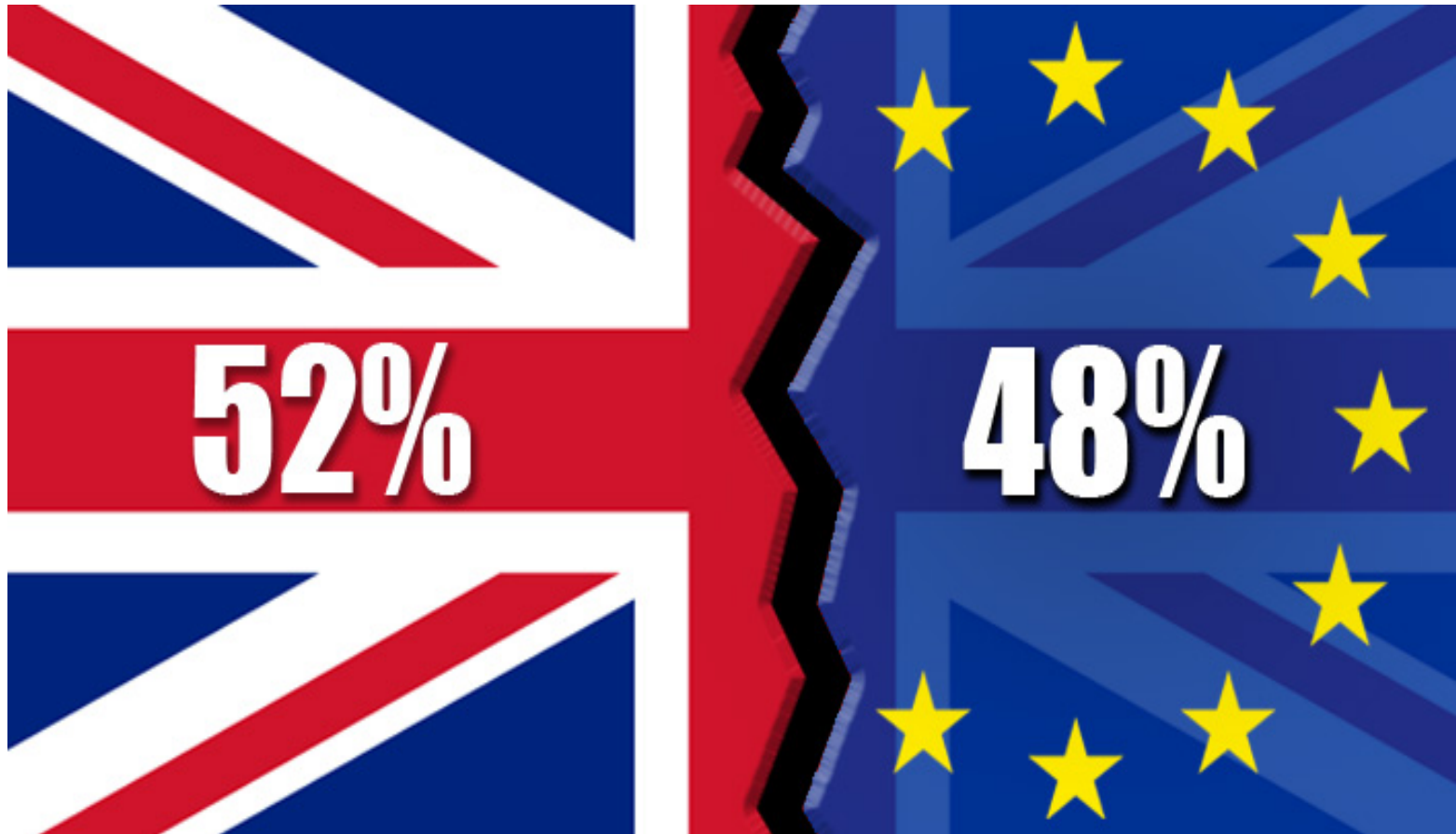
**Gobernanza económica:** garantizar que la eurozona no se convierta en el núcleo de la UE y que los estados miembros de la UE que no pertenecen a la zona del euro no se vean en desventaja dentro de la UE.

**Competitividad:** Ofrecer mayores poderes a los parlamentos nacionales para bloquear las legislaciones de la UE: “crear un compromiso claro a largo plazo para impulsar la competitividad y la productividad de la Unión Europea e impulsar el crecimiento y el empleo para todos”.

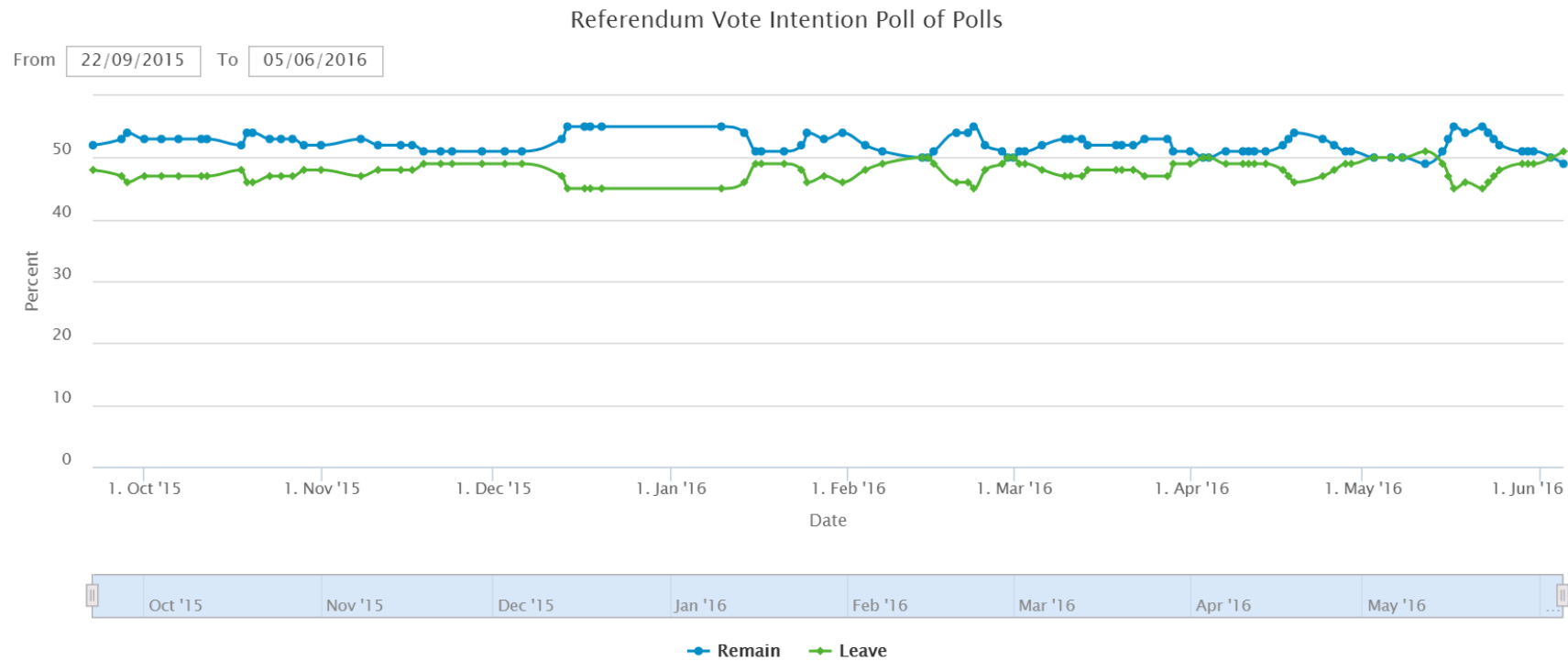
**Soberanía:** permitir que Gran Bretaña opte por no participar en la ambición fundacional de la UE de forjar una "unión cada vez más estrecha" para que no se vea arrastrada a una mayor integración política.

**Inmigración:** restringir el acceso de los inmigrantes de la UE a las prestaciones sociales

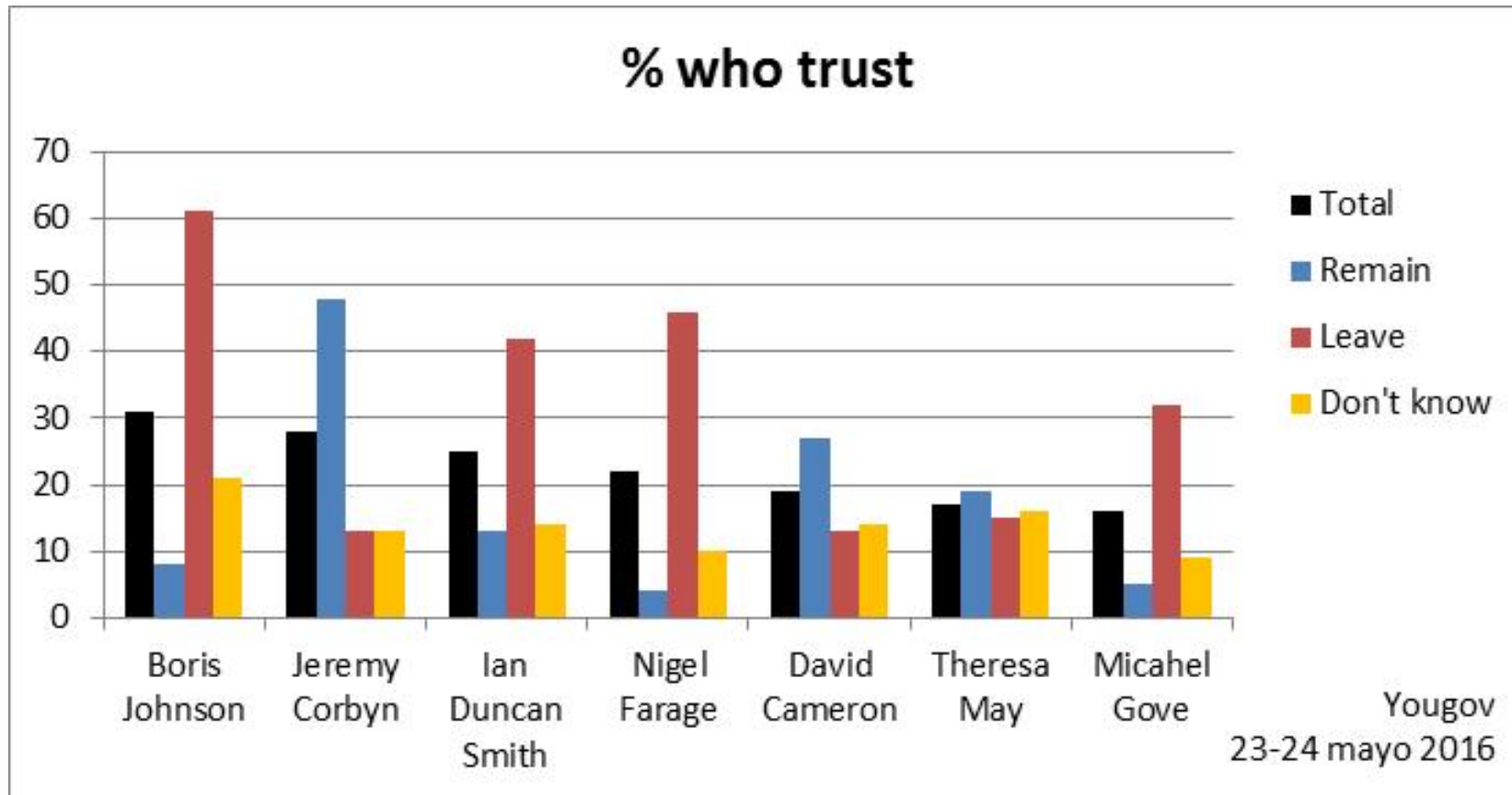
## 4. EL REFERÉNDUM: RESULTADOS



# ¿QUÉ DECÍAN LAS ENCUESTAS?



# APOYO A LOS LÍDERES (PRE-REFERÉNDUM)

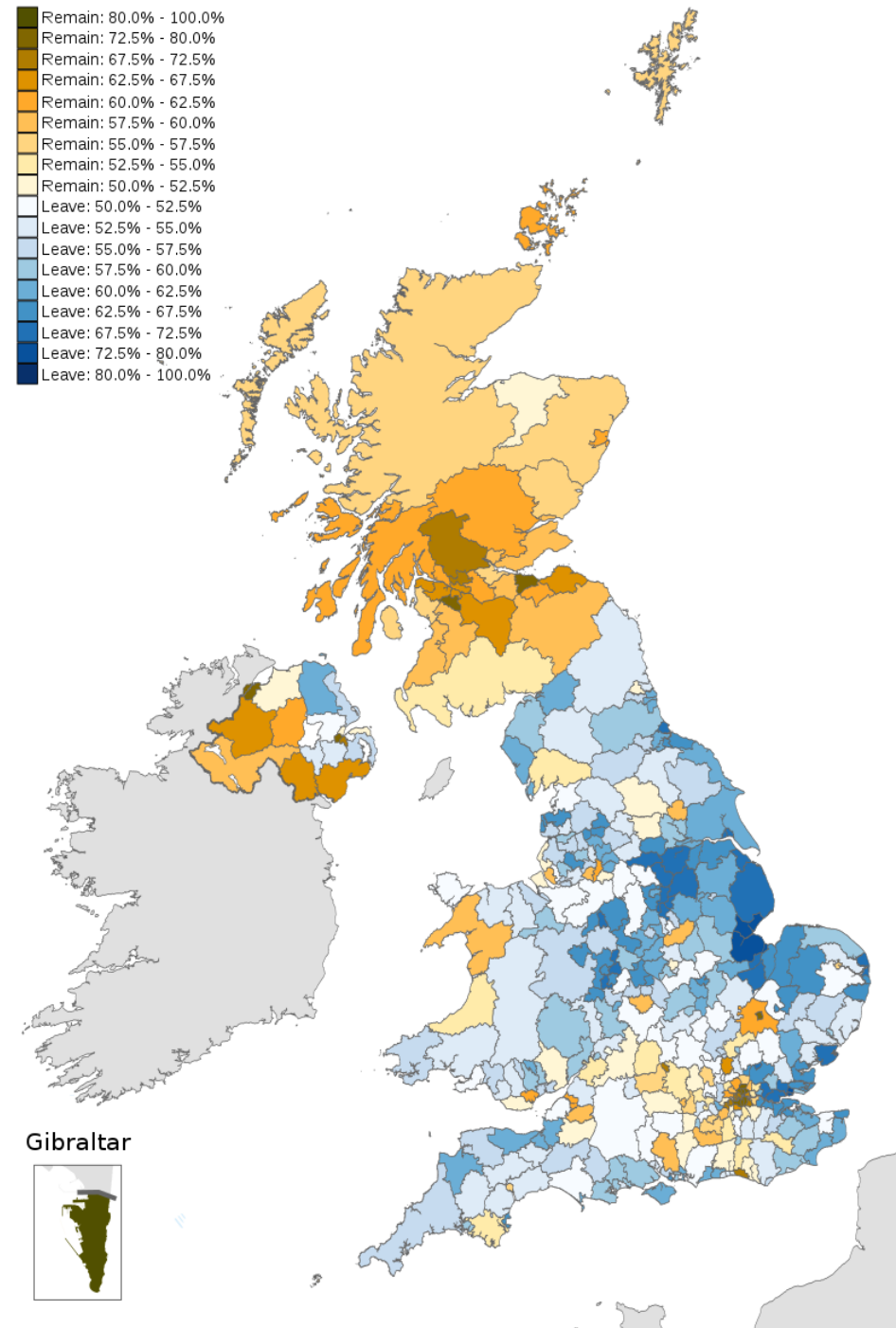


# RESULTADOS DEL REFERÉNDUM

Elección	Votos	%
<b>Abandonar la Unión Europea</b>	<b>17,410,742</b>	<b>51.89</b>
<b>Seguir siendo miembro de la Unión Europea</b>	16,141,241	48.11
Votos válidos	33,551,983	99.92
No válidos o en blanco	25,359	0.08
<b>Votos totales</b>	<b>33,577,342</b>	<b>100.00</b>
Votantes registrados y participación	46,500,001	72.21
Fuente: Electoral Commission <a href="#">61</a>		

# RESULTADOS DEL REFERÉNDUM

- Resultados muy desiguales en función del territorio
- Gran apoyo a la permanencia en Escocia, Irlanda y, en menor medida en Gales
- Apoyo a la permanencia en Londres y su área metropolitana
- Triunfo del Brexit en entornos más rurales de Inglaterra



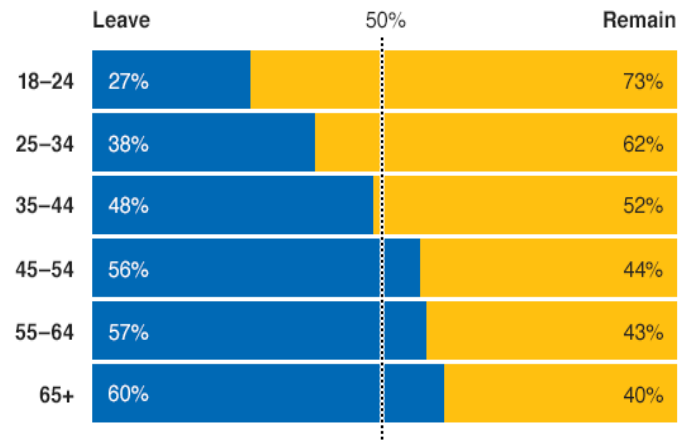


# PERFIL DEL VOTANTE

- El partidario de permanecer típico es: (a) de centro-izquierda, (b) joven, (c) de medio urbano, (d) clase social media/alta y (e) con alto nivel de estudios.
- El partidario de la salida es: (a) conservador, (b) mayor, (c) de medio rural, (d) clase social media/baja, y (e) poco nivel de estudios

# CLEAVAGES EN EL PATRÓN DE VOTO

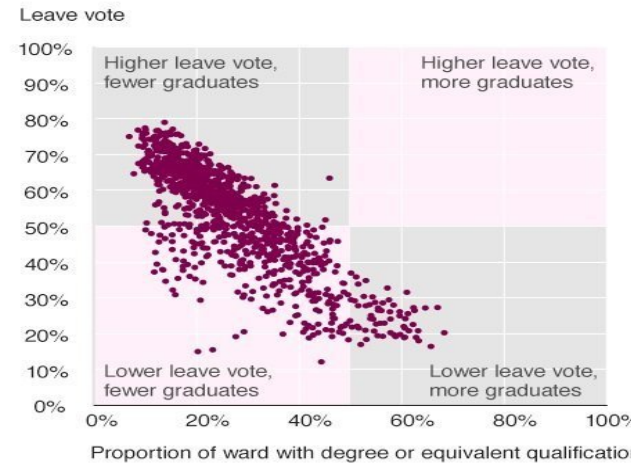
How different age groups voted



Source: Lord Ashcroft Polls

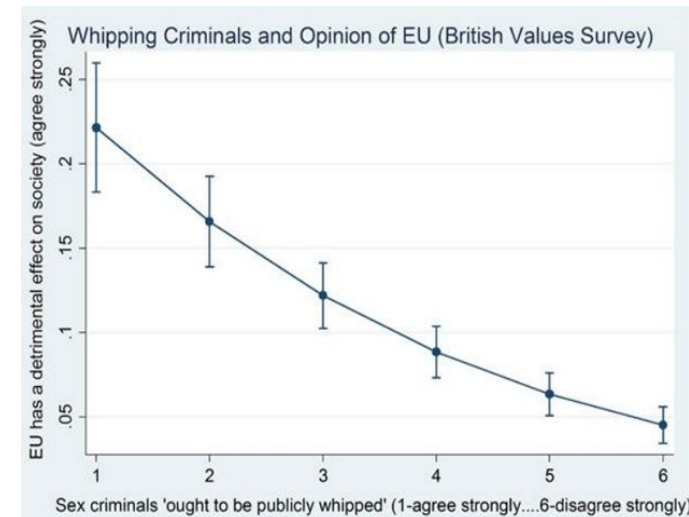
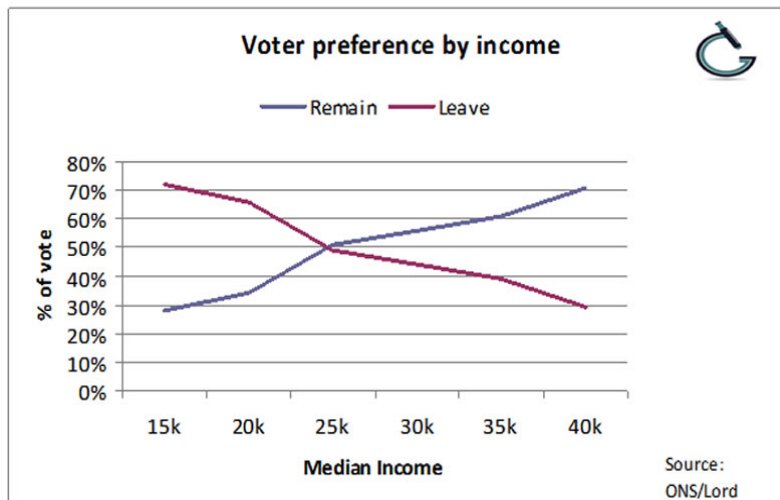


Wards with more graduates had lower Leave vote

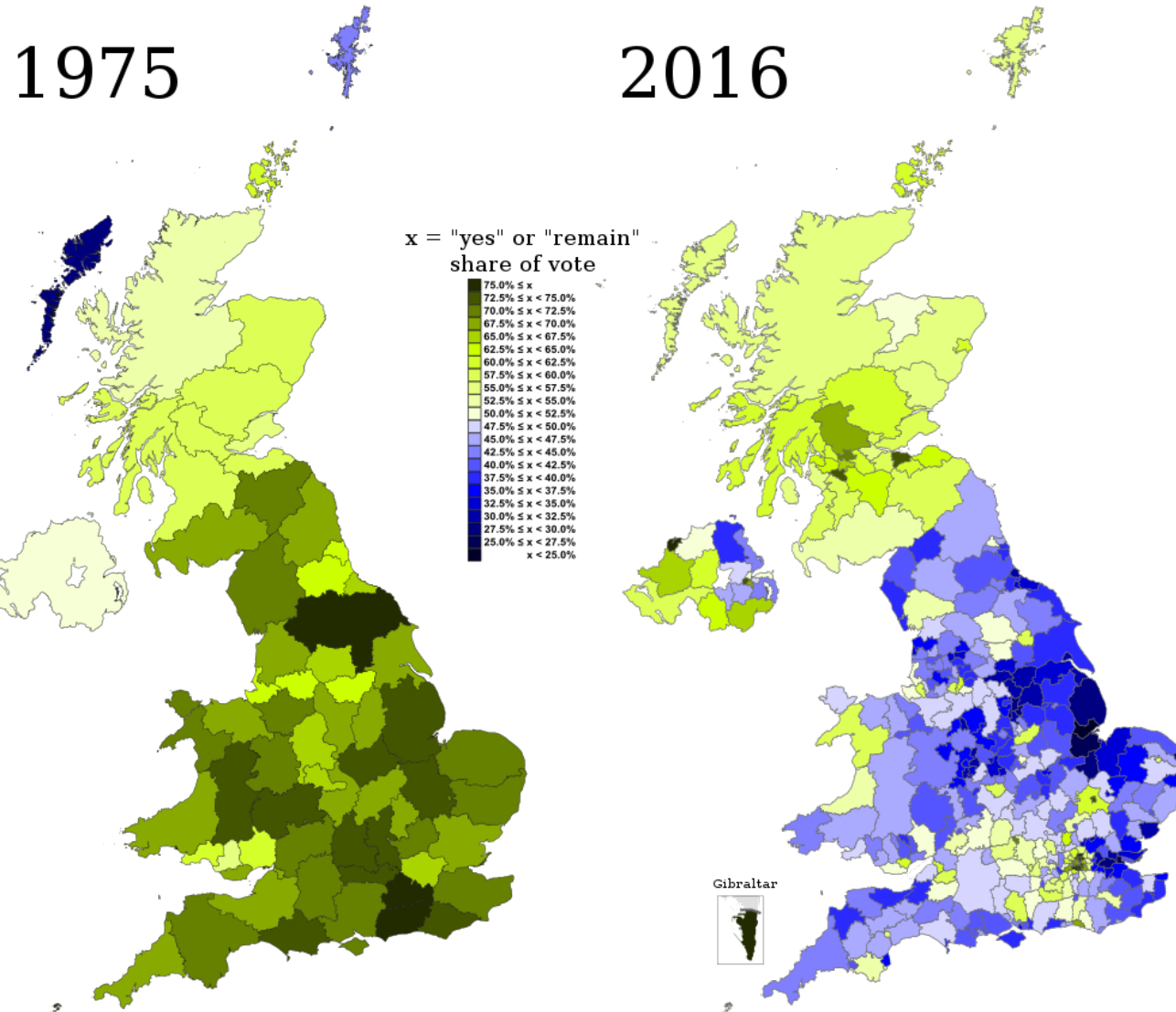


Source: BBC analysis of 1070 local government wards

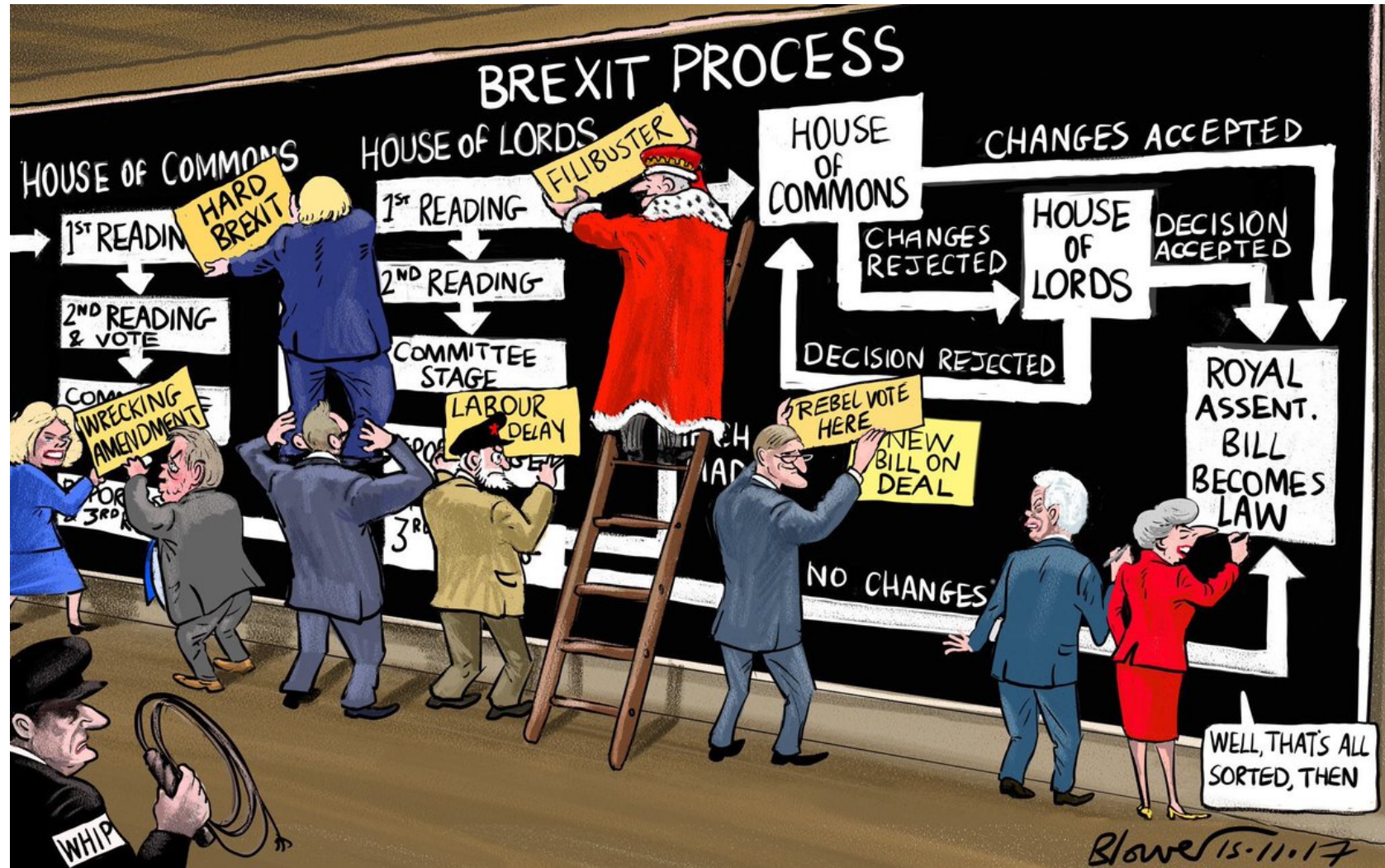
# CLEAVAGES EN EL PATRÓN DE VOTO



# BREXIT Y BRIMAIN, AYER Y HOY



# 5. LA NEGOCIACIÓN DEL BREXIT



# CAMBIO EN EL LIDERAZGO TORY (Y EN EL GOBIERNO)



# PRINCIPIOS FUNDAMENTALES PARA LA UE

Unidad a los 27

No hay negociación sin notificación

Indivisibilidad de las 4 libertades

- Libre circulación de mercancías.
- Libre circulación de trabajadores.
- Libre circulación de servicios.
- Libre circulación de capitales.

La UE mira hacia adelante, no hacia atrás

Se cae el acuerdo de la UE con el Reino Unido.

# EL NEGOCIADOR EUROPEO: MICHEL BARNIER





# LA NOTIFICACIÓN FORMAL: 29 DE MARZO DE 2017



10 DOWNING STREET  
LONDON SW1A 2AA

THE PRIME MINISTER

29 March 2017

*Dear President Tusk*

On 23 June last year, the people of the United Kingdom voted to leave the European Union. As I have said before, that decision was no rejection of the values we share as fellow Europeans. Nor was it an attempt to do harm to the European Union or any of the remaining member states. On the contrary, the United Kingdom wants the European Union to succeed and prosper. Instead, the referendum was a vote to restore, as we see it, our national self-determination. We are leaving the European Union, but we are not leaving Europe – and we want to remain committed partners and allies to our friends across the continent.

Earlier this month, the United Kingdom Parliament confirmed the result of the referendum by voting with clear and convincing majorities in both of its Houses for the European Union (Notification of Withdrawal) Bill. The Bill was passed by Parliament on 13 March and it received Royal Assent from Her Majesty The Queen and became an Act of Parliament on 16 March.

Today, therefore, I am writing to give effect to the democratic decision of the people of the United Kingdom. I hereby notify the European Council in accordance with Article 50(2) of the Treaty on European Union of the United Kingdom's intention to withdraw from the European Union. In addition, in accordance with the same Article 50(2) as applied by Article 106a of the Treaty Establishing the European Atomic Energy Community, I hereby notify the European Council of the United Kingdom's intention to withdraw from the European Atomic Energy Community. References in this letter to the European Union should therefore be taken to include a reference to the European Atomic Energy Community.

# ORIENTACIONES ABRIL 2017

- Necesidad de actuar con una sola voz durante las negociaciones.
- Imposibilidad de trocear las libertades fundamentales de la Unión.
- El futuro acuerdo se debía basar en un equilibrio entre derechos y obligaciones.
- Se anunciaba la voluntad de que la asociación futura con el Reino Unido fuese estrecha, sin que ello significase por otra parte un disfrute de los mismos derechos y ventajas que cualquiera de los Estados miembros, para no incentivar futuras salidas de la UE.

# ORIENTACIONES ABRIL 2017

En las orientaciones se habla también de la necesidad de dividir las negociaciones de salida (que durarían 2 años salvo que hubiese prórrogas, como fue el caso finalmente) en dos fases, no comenzando las conversaciones preliminares sobre el marco de la nueva relación hasta la segunda de las fases, así como de la posibilidad de establecer algún tipo de periodo transitorio.

# ORIENTACIONES ABRIL 2017

De igual forma, en el citado texto se mencionan ya los ejes fundamentales de la negociación de salida, siempre bajo el principio de “nada está acordado hasta que todo está acordado”:

- Salvaguardar los derechos de los ciudadanos afectados
- Lograr un arreglo financiero entre el Reino Unido y la UE
- Resolver de manera efectiva la cuestión de la frontera de Irlanda e Irlanda del Norte

# ELECCIONES DE 2017: PÉRDIDA DE LA MAYORÍA ABSOLUTA DE MAY



# NEGOCIACIONES UE-REINO UNIDO

- Diciembre 2017: “progreso suficiente” para pasar a segunda fase
- Febrero 2018: primer proyecto de acuerdo de retirada
- Noviembre 2018: finalización acuerdo de retirada + declaración futura -fracasos parlamentarios -cambio en el liderazgo tory
- Marzo 2019: prórrogas (la primera)...
- ... finalmente hasta el 31 de enero de 2020) cuando el Brexit es efectivo (pero con periodo de transición)
- 31 diciembre 2020: final de la transición (y nuevo acuerdo)

# 6. CONSECUENCIAS A CORTO PLAZO

“You can have  
your cake and  
eat it”



# 6. CONSECUENCIAS A CORTO PLAZO

- El Brexit no era inevitable pero las acciones de los actores llevaron a él irremisiblemente
- Repercusión inmediata en el Reino Unido: desorientación política y riesgo de quiebra del país
- Repercusión inmediata unión europea: unidad a 27 para afrontar la gestión del Brexit
- Cualquier acuerdo de desintegración es malo, pero las partes están condenadas a entenderse

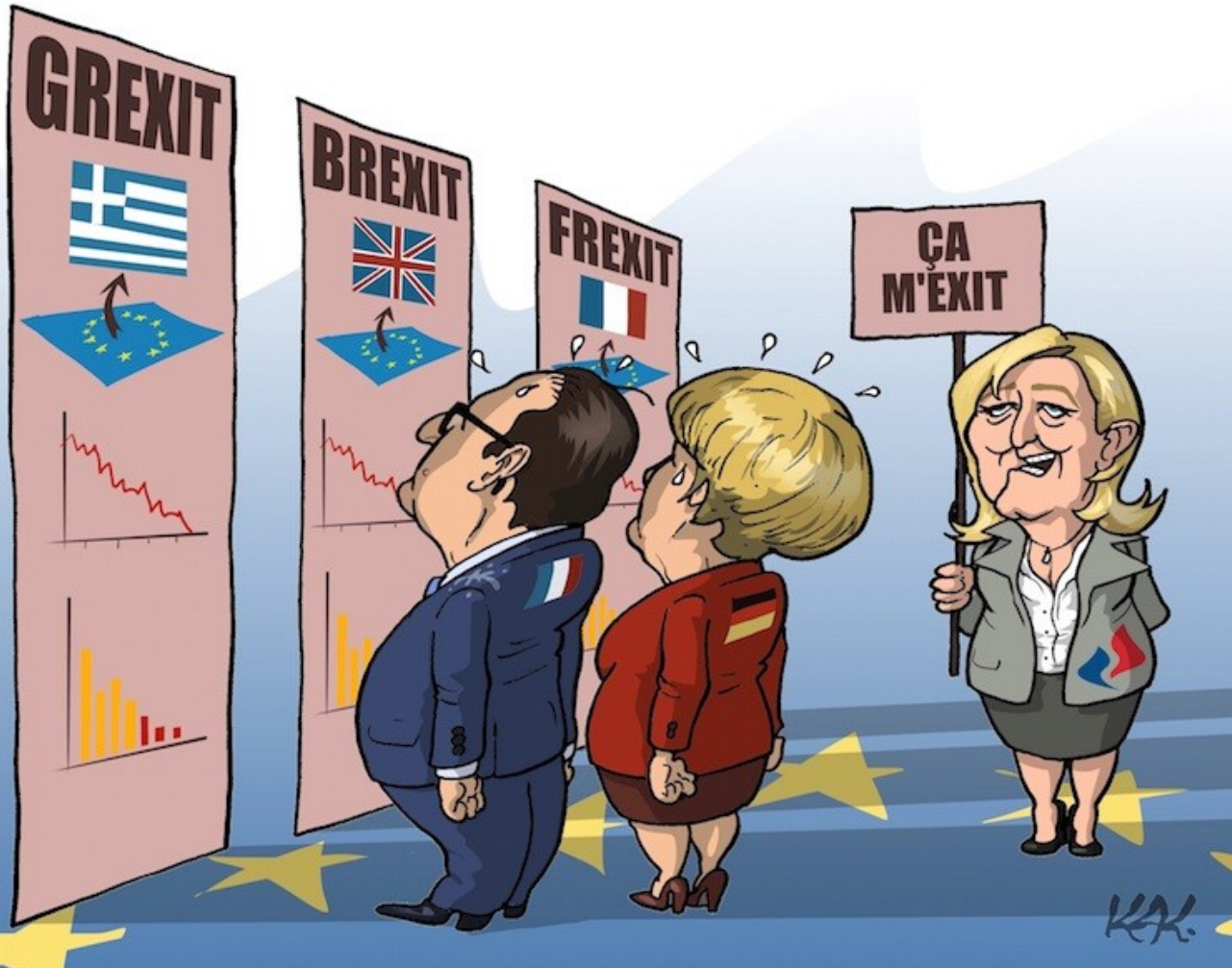


# VOLVIENDO AL PUNTO DE PARTIDA

Enrique Feás y Álvaro Anchuelo, sobre el Acuerdo de Comercio y Cooperación entre el Reino Unido y la UE-27:

“La buena noticia es que se ha salvado una salida sin acuerdo que habría sido catastrófica para muchos sectores y nociva para la cooperación bilateral. La mala es que, aun suponiendo para ambas partes un cumplimiento razonable de sus objetivos negociadores, es un acuerdo de mínimos que se limita a liberalizar el comercio de mercancías (incluidas las agrícolas y pesqueras), pero mantiene numerosas fricciones y presenta una escasísima ambición en el ámbito de servicios y circulación de personas. En suma, un importante retroceso en materia de integración cuyos costes dejarán de ser meramente teóricos y comenzarán a manifestarse de forma práctica en los próximos meses”.

# 7. CONSECUENCIAS A LARGO PLAZO



# 7. CONSECUENCIAS A LARGO PLAZO



# 7. CONSECUENCIAS A LARGO PLAZO

- La UE ha perdido peso específico económico y militar como actor global
- ... pero la UE ha ganado en capacidad de acción unitaria
  - Eliminando sus frenos
  - Reduciendo el factor disgregador que suponía el Reino Unido
- La desaparición de Reino Unido de la ecuación, junto a la crisis sanitaria, han llevado a cambios radicales en el planteamiento

Este módulo Jean Monnet ha obtenido cofinanciación de la Unión Europea a través del programa Erasmus+ Programme

Call for Proposals: 2020 - EAC-A02-2019-JMO

Referencia: 620595-EPP-1-2020-1-ES-EPPJMO-MODULE



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union