

No habrá transición eco-energética sin una Europa social

12/02/2023

Instituto de Estudios Fiscales

**Juan A. Gimeno Ullastres
Catedrático de Economía Aplicada (UNED)**

ECONOMÍA DEL DONUT

Kate Raworth



- **Las medidas de transición eco-energética tienen un fuerte impacto sobre sectores sociales deprimidos**
- **Impopularidad y fuerte contestación**
- **Frenazos y marcha atrás**
- **Necesidad de equilibrar el lado social**
- **Buenos propósitos sociales vs. realidad**
- **Tras la pandemia ¿cambio de tendencia?**

Constataciones de partida

Los Gobiernos signatarios... con objeto de salvaguardar y promover los ideales y principios que son su patrimonio común y favorecer su progreso económico y social, en particular mediante la defensa y el desarrollo de los derechos humanos y de las libertades fundamentales;...

Carta Social Europea (1961-80-91-2000)

- **Considerando que el goce de los derechos sociales debe quedar garantizado sin discriminación por motivos de raza, color, sexo, religión, opinión política, proveniencia nacional u origen social;**
- **Resueltos a desplegar en común todos los esfuerzos posibles para mejorar el nivel de vida y promover el bienestar de todas las categorías de sus poblaciones, tanto rurales como urbanas, por medio de instituciones y actividades apropiadas,**

Conviene en lo siguiente:

Carta Social Europea (1961-80-91-2000)

- **España firmó esta Carta revisada en el año 2000, pero la necesidad de adaptar algunos aspectos de la legislación española llevó a posponer su ratificación.**
- **El 1 de julio de 2021, entró en vigor en España la Carta Social Europea Revisada, transcurridos más de veinte años desde su firma.**

Un paréntesis

«...prometemos trabajar para conseguir ...una Europa social: una Unión que, basada en el **crecimiento sostenible**, promueva el **progreso económico y social**...; una Unión que promueva la **igualdad entre mujeres y hombres**, así como los derechos y la **igualdad de oportunidades** para todos; una Unión que luche **contra el desempleo, la discriminación, la exclusión social y la pobreza**; una Unión en la que los jóvenes reciban la mejor **educación** y formación y puedan **estudiar y encontrar trabajo** en todo el continente...».

Declaración de Roma, marzo/2017

- **Igualdad de oportunidades y de acceso al mercado de trabajo**
- **Condiciones de trabajo justas**
- **Protección e inclusión social**

El pilar europeo de derechos sociales (Goteburgo -17/11/2017)

- **Protección e inclusión social**
 - **Asistencia y apoyo a los niños**
 - **Protección social**
 - **Prestaciones por desempleo**
 - **Renta mínima**
 - **Pensiones y prestaciones de vejez**
 - **Sanidad**
 - **Inclusión de las personas con discapacidad**
 - **Cuidados de larga duración**
 - **Vivienda y asistencia para las personas sin hogar**
 - **Acceso a los servicios esenciales**

El pilar europeo de derechos sociales (Goteburgo -17/11/2017)



Horizonte mundial 2030

- 1. Las competencias**
- 2. La globalización asimétrica**
- 3. Las políticas aplicadas**
- 4. La desigualdad creciente**

Choque con la realidad

- **Los grandes principios sociales enunciados no tienen carácter obligatorio**
- **Ni objetivos cuantificados, ni calendario, ni procedimiento sancionador en caso de no respeto por un Estado miembro**
- **En las propuestas para la reactivación post crisis 2008, para la integración económica, financiera y política de la zona euro... silencio (y coste) en lo “social”**

Veremos algunos cambios pos-covid y *next generation*

1. Las (in)competencias

- **Triple rasero en movimientos financieros, mercancías y servicios y personas**
- **Barreras sangrantes a las personas**
- **La historia de la humanidad es historia de migraciones**
- **Hoy, el 3'5% de la población mundial (final del siglo XIX, el 6%)**
- **Las remesas enviadas por los migrantes internacionales a sus países de origen en desarrollo cuatro veces más cuantía que la Ayuda Oficial al Desarrollo de toda la OCDE**

2. Globalización asimétrica

- **Efecto expulsión y no efecto llamada**
 - **Guerras, hambrunas, persecuciones**
 - **Las fronteras desiguales (EU vs África subsahariana, 7 veces en 1970, 11 veces en 2015)**
- **Desastres naturales: climática ya primera causa. Hoy 30M, 200M en 2050**
- **¿Xenofobia? ¿Racismo? ¿Aporofobia?**
- **Invierno demográfico europeo**
- **“Buenistas” vs. desalmados**

Las migraciones

- **Libertad absoluta del los flujos de capital financiero**
- **Fortísimo poder de condicionamiento de los mercados financieros**
- **Desplazamiento de la economía real a la financiera: beneficios rápidos**
- **Creciente penetración del poder económico en el poder político**
- **Potenciado por la economía digital y las *guardias fiscales***
- **Deterioro de la productividad, incremento del paro y de la desigualdad**

La economía *financiarizada*

- **Política ineficiente con combinación de reglas complejas, suicida rigor económico y déficit democrático**
- **Modelos económicos desfasados**
- **Nacionalismos crecientes e inexistente cooperación entre Estados**
- **Prioridad a los problemas financieros frente a las personas**
- **Descontrol de finanzas y tributos**
- **Demagogia antieuropea**

3. Las políticas aplicadas

- **Consecuencia obligada de lo anterior si no hay políticas correctoras**
- **Mayor crecimiento de los ingresos del capital (más desigualmente repartidos) que del trabajo (menos diferencias)**
- **También crecientes diferencias entre asalariados (*dualización*)**
- **Tributación muy diferente**

4. Desigualdad creciente

- **Deterioro de la cohesión social**
- **Menor calidad institucional, menor crecimiento**
- **Desapego de la idea de Europa**
- **Auge de nacionalismos y populismos**
- **Peso decreciente de Europa en un mundo multipolar**

Consecuencias

- **La crisis de la COVID-19, a diferencia de 2008, se afronta con un plan de respuesta y reconstrucción histórico**
- **En julio de 2020, Plan de Recuperación con financiación ordinaria del presupuesto para 2021-2027 por 1 billón de euros + recursos extraordinarios del *Next Generation* EU, para 2021-2023, de 750.000 millones €.**
- **Mecanismo para la Recuperación y la Resiliencia 672.500 millones de euros, casi el 90% de toda la iniciativa.**

Cambios post-COVID

- **Transición verde o ecológica;**
- **Transformación digital;**
- **Crecimiento inteligente, sostenible e integrador;**
- **Cohesión social y territorial;**
- **Salud y resiliencia económica, social e institucional;**
- **Políticas para la próxima generación**

Los seis pilares NG

- **Según el programa de la Comisión Europea, recuperación basada en tres ideas clave,**
 - **la transición ecológica - *Agenda 2030* y *compromisos relativos al cambio climático***
 - **la digitalización de Europa y**
 - **la aplicación del Pilar Europeo de Derechos Sociales.**

Tres ideas clave

- **Tres grandes objetivos:**
 - **De aquí a 2030, al menos el 78% de la población entre los 20 y los 64 años debe tener empleo (educación infantil, conciliación, jóvenes ni-ni...)**
 - **Al menos el 60% de las personas adultas deberían participar en actividades de formación todos los años (capacidades digitales, abandono escolar...)**
 - **El número de personas en riesgo de pobreza o exclusión social debería reducirse en, al menos, 15 millones para 2030 (al menos 5 millones deberían de ser menores)**

Plan acción con metas concretas

- **Teórica finalidad de recuperación económica: la UE ha priorizado metas estructurales que venía persiguiendo (digitalización y Pacto Verde Europeo)**
- **Positivo que se equipare como idea clave la aplicación del Pilar Europeo de Derechos Sociales**
- **Aunque menos obligaciones y sin fondos directos (pero si aplicables Next Generation)**
- **Novedades destacables: una parte de los fondos son transferencias y naturaleza mutualista de la deuda consiguiente**

Valoración global

- **Frente a nacionalismos, reforzar Europa como potencia mundial**
- **Un Gobierno europeo efectivo, con más competencias y electo**
- **Más democracia**
- **Control de derivas antidemocráticas**
- **Más presupuesto y políticas comunes**
- **Distribución, *predistribución* y redistribución**
- **Menos poder para los conglomerados financieros y grandes empresas**

Más Europa

- **Una Europa para las personas antes que para las grandes empresas**
- **Más allá del PIB/Economía circular**
- **Mínimos sociales: armonización de derechos de ciudadanía**
- **Más fondos para hacer efectivo el Pilar Social Europeo, apoyar el desarrollo de capacidades, la lucha contra la pobreza y la innovación social**
- **Pleno empleo como objetivo del BCE y control por el Parlamento Europeo**

Más social

- **Equilibrar la apertura de capital, mercancías y personas**
- **Acogida europea a la inmigración**
- **Revisión de la deuda y agencia europea de evaluación de riesgo**
- **Impuestos a las transacciones financieras, a las empresas tecnológicas**
- **Tributos a beneficios extraordinarios con compensaciones afectados**
- **Política común contra fraude y evasión fiscal y las guaridas fiscales (y en casa)**

Equilibrar la globalización y los costes

- **Un subsidio de desempleo europeo**
- **Horquilla de salarios mínimos**
- **Sistema de pensiones europeo**
- **Sistema europeo de salud**
- **Valores de referencia en salud pública**
- **Fondos para inversiones contracíclicas, cohesión y convergencia**

Otras propuestas

**No habrá transición
eco-energética sin
una Europa social**

MUCHAS GRACIAS

jgimeno@cee.uned.es